



Контрола на постапките за јавните набавки кои биле предмет на управна контрола Полугодишен извештај 01.01.2025-30.06.2025



Биро за јавни набавки



1. СЕКТОР КОНТРОЛА

Бирото за јавни набавки преку Секторот Контрола изврши управна контрола на постапките за јавни набавки кои беа објавени на ЕСЈН од 01.01.2025 година заклучно со 31.03.2025 година и дава мислење за исполнетоста на условите во постапката со преговарање без објавување оглас согласно условите од Законот за јавните набавки.

Секторот Контрола се состои од две одделенија:

- Одделение за управна контрола и
- Одделение за претходно мислење и управна контрола според проценка на ризик и случаен избор.

Одделението за Управна контрола заклучно со 30.06.2025 година се состои од 8 вработени административни службеници, додека одделението за претходно мислење и управна контрола според проценка на ризик и случаен избор брои 1 вработен административен службеник.

1.1 ОДДЕЛЕНИЕ ЗА УПРАВНА КОНТРОЛА

Одделението за управна контрола спроведува управна контрола на постапките за доделување на договори за јавни набавки кои беа објавени на ЕСЈН од 01.01.2025 година заклучно до 31.03.2025 година.

Имено, Бирото ја врши управната контрола согласно член 45 став (1) алинеја 6 од Закон за јавните набавки, односно согласно одредбите од Глава IX (член 172-178) од овој закон („Службен весник на Република Македонија“ бр.24/19 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.87/21) и одредбите од Правилникот за начинот на избор на постапките за јавни набавки кои ќе бидат предмет на управна контрола, како и за начинот на вршење управна контрола („Службен весник на Република Македонија“ бр.64/2019) и Правилникот за содржината на записникот од извршената управна контрола („Службен весник на Република Македонија“ бр.64/2019). Управната контрола врз постапките по јавна набавка започнува пред испраќање на известувањата за направениот избор, односно поништување со прилог - одлуката за избор, односно поништување на постапката до понудувачите кои учествувале во истата, па така на овој начин може да допринесе кон отстранување на утврдените неправилности (незаконски



преземените дејствија или пропуштање на преземање на одредени дејствија) во сите фази од спроведената постапка.

Предмет на управна контрола се постапките за јавни набавки (објавени заклучно до 31.03.2025 година) со проценета вредност над 500.000 евра во денарска противвредност кај набавката на стоки или услуги и над 2.000.000 евра во денарска противвредност кај набавката на работи (член 172 став (3) од законот), понатаму, било која постапка за јавна набавка врз основа на проценка на ризиците од кршење на одредбите од овој закон и по случаен избор (член 172 став (4) од законот („Службен весник на Република Македонија” бр.24/19 и „Службен весник на Република Северна Македонија” бр.87/21). Податоците за спроведените управни контроли според основот се презентирани во табела 1.

Табела 1

Основа за извршување на управна контрола	Број на постапки 01.01-30.06.2025
Член 172 став (3) од Законот за јавните набавки	121
Член 172 став (4) од Законот за јавните набавки	4

При вршење на управната контрола може да се констатираат 3 вида на неправилности при вршење на управна контрола и тоа: утврдени неправилности кои влијаат врз исходот на постапката, но можат да се отстранат од страна на Договорниот орган (повторна евалуација); утврдени неправилности кои влијаат врз исходот на постапката и не можат да се отстранат од страна на Договорниот орган (поништување на постапката) и утврдени неправилности со кои Договорниот орган треба да донесе нова одлука за избор/поништување (повторно одлучување).

Во табелата 2 е даден табеларен приказ на бројот на постапки за јавни набавки, според исходот, односно утврдениот наод и дадените инструкции од страна на Бирото за јавни набавки по спроведената управна контрола.

Табела 2а

Исход од извршена управна контрола согласно член 177 став (3) од законот	Број на постапки 01.01-30.06.2025
--	-----------------------------------



Не се утврдени неправилности	82
Утврдени неправилности кои влијаат врз исходот на постапката и не можат да се отстранат од страна на Договорниот орган (поништување на постапката)	3
Утврдени неправилности кои влијаат врз исходот на постапката, но можат да се отстранат од страна на Договорниот орган (повторна евалуација)	18
Утврдени неправилности кои влијаат врз исходот на постапката и не можат да се отстранат од страна на Договорниот орган (повторно одлучување)	18
Вкупно	121

Табела 26

Исход од извршена управна контрола согласно член 177 став (4) од законот	Број на постапки 01.01-30.06.2025
Не се утврдени неправилности	1
Утврдени неправилности кои влијаат врз исходот на постапката и не можат да се отстранат од страна на Договорниот орган (поништување на постапката)	1
Утврдени неправилности кои влијаат врз исходот на постапката, но можат да се отстранат од страна на Договорниот орган (повторна евалуација)	1
Утврдени неправилности кои влијаат врз исходот на постапката и не можат да се отстранат од страна на Договорниот орган (повторно одлучување)	1
Вкупно	4

Управната контрола на постапките е спроведена врз основа на надлежноста која произлегува од член 172 став (3) и став (4) од Законот за јавни набавки („Службен весник на Република Македонија бр. 24/19“ и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.87/21).

Одделението за управна контрола Бирото нема преземено дејствија согласно член 172 став 5 од законот, односно нема поднесено прекршочна пријава до надлежниот суд или надлежното јавно обвинителство на Република Македонија за



неправилности кои имаат обележје на прекршок или казниво дело согласно Законот за јавните набавки.

Кај постапките за јавна набавка кај кои Бирото за јавни набавки во записникот од спроведена управна контрола утврдило неправилности кои влијаат на исходот на постапката, договорните органи имаат можност да достават дополнително образложение. Овие дополнителни образложенија можат да бидат прифатени или неприфатени од страна на Одделението за управна контрола. Доколку образложението се прифати, се изготвува измена на донесениот Записник од спроведената Управна контрола. Во спротивно, доколку истото не се прифати постапката се препраќа до Државната комисија за жалби по јавни набавки. Во табела 3 е даден преглед како постапило Бирото за јавни набавки по добиените образложенија од страна на Договорните органи.

Табела 3а

Постапување на Бирото за јавни набавки по добиено дополнително образложение за постапки согласно член 172 став 3	Број на постапки 01.01-30.06.2025
Прифатено дополнително образложение и донесување на Измена на Записник од спроведена управна контрола	0
Неприфаќање на дополнително образложение и препраќање на постапката за јавна набавка до Државната комисија за жалби по јавни набавки	3
Вкупно доставени дополнителни образложенија	3

Табела 3б

Постапување на Бирото за јавни набавки по добиено дополнително образложение согласно член 172 став 4	Број на постапки 01.01-30.06.2025
Прифатено дополнително образложение и донесување на Измена на Записник од спроведена управна контрола	0
Неприфаќање на дополнително образложение и препраќање на постапката за јавна набавка до Државната комисија за жалби по јавни набавки	1
Вкупно доставени дополнителни образложенија	1



По добиените Одлуки за неприфаќање на дополнителното образложение, Државната комисија за жалби по јавни набавки ги разгледува дадените инструкции на Бирото и дополнителното образложение на договорниот орган и одлучува дали дополнителното образложение е прифатливо. Во табела 4 е даден табеларен приказ на овие податоци.

Табела 4а

Начин на одлучување на Државната комисија за жалби по јавни набавки по однос на доставено дополнително образложение од страна на договорниот орган против Записник од извршена управна контрола	Број на донесени решенија 01.01-30.06.2025
Решение со кое се потврдува Одлуката за неприфаќање на дополнителното образложение	3
Решение со кое се отфрла Одлуката за неприфаќање на дополнителното образложение како неуредна	/
Решение со кое се поништува Одлуката за неприфаќање на дополнителното образложение и се прифаќа дополнителното образложение на договорниот орган	/
Вкупно	3

Табела 4б

Начин на одлучување на Државната комисија за жалби по јавни набавки по однос на доставено дополнително образложение од страна на договорниот орган против Записник од извршена управна контрола	Број на донесени решенија 01.01-30.06.2025
Решение со кое се потврдува Одлуката за неприфаќање на дополнителното образложение	1
Решение со кое се отфрла Одлуката за неприфаќање на дополнителното образложение како неуредна	/
Решение со кое се поништува Одлуката за неприфаќање на дополнителното образложение и се прифаќа дополнителното образложение на договорниот орган	/
Вкупно	1