Република Северна Македонија
Министерство за финансии
Биро за јавни набавки

Скопје, јуни 2026

ЕЛЕКТРОНСКИ СИСТЕМ
ЗА ЈАВНИ НАБАВКИ
ЕСЈН

ИЗВЕШТАЈ

ЗА ЦРВЕНИ ЗНАМЕНЦА 2025

ИЗВЕШТАЈ ОД ВОСПОСТАВЕНИ ИНДИКАТОРИ ЗА СЛЕДЕЊЕ НА РИЗИЦИТЕ ВО ЈАВНИТЕ НАБАВКИ

ЈАНУАРИ - ДЕКЕМВРИ 2025

Скопје, јуни 2026

Содржина

Вовед ____ 5

Начин на анализа и методологија ____ 6

1. Фаза на планирање, подготовка и оглас ____ 7

1.1. Годишен план за јавни набавки (рок, број на измени, најголеми измени) _7

1.2. Договорни органи со најмногу измени на огласот и тендерската документација ____ 11

1.3. Постапки со најголем број на поставени прашања од страна на Економските оператори пред јавно отворање ____ 14

1.4. Договорни органи/ огласи каде квалитет се оценува со елементи од техничка и професионална способност ____ 17

2. Тек на постапка и евалуација ____ 27

2.1. Договорни органи со најголем процент на тендери со една понуда ____ 27

2.2. Договорни органи со најголем број на огласи со една прифатлива од повеќе поднесени понуди ____ 29

2.3. Договорни органи со најмногу измени во проценетата вредност на објавените огласи ____ 30

2.4. Огласи со најголеми (вредносни) измени во проценетата вредност ____ 31

3. Фаза на доделување на договор и жалби ____ 36

3.1. Договорни органи со најмногу поништени постапки ____ 36

3.2. ДО со најмногу обжалени постапки ____ 38

3.3. Понудувачи со најмногу поднесени жалби ____ 39

3.4. Договорни органи со најмногу огласи каде е користен критериумот најдобар однос цена/квалитет и доделен договор на ист понудувач ____ 40

3.5. Понудувачи со најмногу склучени договори кога изборот се прави со користење на критериумот цена/квалитет ____ 42

3.6. Договорни органи со најмногу склучени договори со преговарање без објавување на оглас ____ 44

3.7. Најголеми склучени договори по спроведени постапки со преговарање без објавување на оглас ______ 46

3.8. Индикатор - ДО кои не почитувале рокови за одлука ______ 51

4. Аукции ______ 55

4.1. ДО со најмногу огласи каде имало конкуренција а немало намалување на е-аукција ______ 56

4.2. ДО со најмногу објавени огласи со е-аукција каде има само една понуда чија вредност е +/-10% од проценетата вредност на ДО ______ 57

4.3. Понудувачи со најмногу учества во е-аукции и каде ја намалуваат првично поднесената понуда за повеќе од 50% ______ 58

4.4. Листа на договорни органи кои сеуште користат аукции во голем процент од спроведените постапки ______ 59

5. Колузија и договарање ______ 61

5.1. Висок процент на концентрација на доделени договори за јавни набавки кај еден понудувач за поединечни ДО (по вредност на склучени договори) ______ 61

5.2. Ефикасност за учество на понудувачи на пазарот на ЈН/ефикасност за учество на понудувачи кај конкретен ДО ______ 74

5.3. Економски оператори кои се регистрирале на ЕСЈН во краток период пред добивање на договори од висока вредност ______ 78

5.4. Договорни органи со најмногу повлечени жалби ______ 81

6. Реализација на договор ______ 86

6.1. Договорни органи со најмногу измени на склучените договори ______ 86

7. Договорни органи со забележани отстапувања од национален просек ______ 89

8. Индикаторите како алатка за подобрени практики во јавните набавки ______ 98

Вовед

Бирото за јавни набавки во рамките за своите надлежности кои произлегуваат од член 45, став (1) од Законот за јавните набавки („Службен весник на РМ“ бр.24/19, „Службен весник на РСМ“ бр.87/21 и 14/25), го следи и анализира функционирањето на системот за јавни набавки, обработува статистички податоци за спроведените набавки, врши анализа, подготвува извештаи и иницира промени за подобрување на системот на јавните набавки.

Врз основа на статистичките податоци добиени од Електронскиот систем за јавни набавки (ЕСЈН) и базата на имплементирани извештаи (Red Flags- Црвени знаменца), Бирото за јавни набавки (БЈН) врши анализи и изготвува Извештаи со цел следење на ризиците во јавните набавки и потенцирање на можни коруптивни практики при спроведувањето на постапките.

Во овој извештај се претставени податоци за 2025 година. Опфатените податоци се однесуваат на договорни органи, економски оператори и постапки каде се забележани најголеми отстапувања или имаат најлоши резултати по основ на претходно утврдени параметри.

Бирото ги објавува Извештаите на својата веб страница, а истите ги проследува до Државниот завод за ревизија, Државната комисија за спречување на корупција и до Комисијата за заштита на конкуренцијата со цел понатамошни анализи, евентуално постапување и/или преземање на дополнителни активности. Бирото стои на располагање за доставување на извештаите како и други дополнителни податоци и анализи и до останати надлежни институции (Управа за финансиска полиција, Управа за финансиско разузнавање, МВР-Единица за економски и компјутерски криминал, Јавни обвинителства, Судови и др).

Напоменуваме дека статистичката база на ЕСЈН и базата на имплементирани RedFlags извештаи обработуваат податоци кои се внесуваат и прикачуваат на ЕСЈН од страна на корисниците при спроведувањето на постапките. Оттаму, одговорноста за точноста и веродостојноста на податоците ја сносат самите корисници на Електронскиот систем за јавни набавки (договорни органи и економски оператори).

Начин на анализа и методологија

Главна предност при подготовката и анализата на податоците добиени од „Црвените знаменца" се достапноста и обемот на податоците кои се прибираат и складираат на ЕСЈН. Базата на податоци на ЕСЈН претставува уникатна можност за креирање на структура на индикатори кои понатаму се дефинираат во алатки за потенцијални ризици (црвени знаменца) и користат за маркирање на „ризични" постапки за јавни набавки. Извештаите и структуираните податоци и показатели во никој случај не претставуваат постоење на корупција, туку врз основа на нив може да се покренат наредни чекори – како на пример управна контрола од страна на БЈН, активности од страна на ДКСК, ревизија од страна на ДЗР итн. Само преку овие чекори и со понатамошни анализи ќе може да се одвои грешката/непознавањето од корупцијата во јавните набавки.

Значи, Црвените знаменца претставуваат само индикација за потребата од понатамошни мерки за „маркираните" договорни органи и постапки, како и проверка од каков тип е недоследноста што ја даваат податоците и дали се потребни останати корективни акции.

Која методологија се користи и каков е начинот на подготовка и анализа?

а) ЕСЈН поседува значителна база на податоци и има имплементирано Business Intelligence (BI) систем на обработка на податоци. Целокупната база е во структуиран формат и може да биде лесно моделирана и анализирана.

б) БЈН поседува 24 алатки врз основа на кои има листа на 36 индикатори (и поголем број на под-индикатори). Се селектираат дадените индикатори кои ќе се користат, се потврдува дека базата ги има достапни релевантните податоци и податоците се моделираат врз основа на индикаторите.

в) Развиени се алгоритми (директно пристапуваат до базата и ја обработуваат врз основа на пре-дефинирани параметри) како дополнување на индикаторите, и во моментов се воспоставени 24 алатки/листи за Црвени знаменца (обработени детално во Извештајот), кои што во континуитет ќе се подобруваат и развиваат.

г) Некои од индикаторите се целосно автоматизирани, но за некои е потребно анализа од страна на човечки фактор со цел да се исклучат „лажно негативните" резултати и да се добијат колку што може повеќе објективни и релевантни податоци и наоди.

д) Со финалните резултати се подготвуваат Извештаите и истите се користат за управна контрола врз основа на проценка на ризик од страна на БЈН и се доставуваат до горенаведените институции.

1. Фаза на планирање, подготовка и оглас

1.1. Годишен план за јавни набавки

(рок, број на измени, најголеми измени)

Чести измени на годишните планови за јавни набавки

Големиот процент на измена во годишните планови може да претставува индикатор за лошо и ненавремено менаџирање на потребите и антиципирање на потребните средства. Честите промени на планираните набавки покрај што доведуваат до намалување на довербата кај економските оператори и јавноста, може да бидат и показател за можни коруптивни елементи и субјективизам за потребата од набавката која претходно не била планирана или воопшто не е потребна (особено во случаи на промена на одговорно лице или поголеми организациски промени кај договорниот орган) или честите промени на потребите или почетокот на постапките доведуваат до повластен третман на одредени економски оператори (потенцијално нарушување на конкуренцијата и еднаквиот третман).

Договорни органи со најголеми промени во плановите

Во табелата 1.1.1 е прикажана листа на договорни органи според категорија со најголеми и суштински измени во плановите, односно кои направиле суштински измени (додавање нови или бришење на планирани постапки) во бројот на постапките внесени во првичната објава споредено со последната верзија на годишниот план за 2025 година.

Табела 1.1.1

Државни органи
Агенција за остварување на правата на заедниците
Друштво за туризам, угостителство, рекреација и спорт ЕСМ МОЛИКА ДООЕЛ Битола
Геолошки завод на Република Северна Македонија
Агенција за квалитет во високото образование
Основен суд Кавадарци
Основен суд Прилеп

Министерство за животна средина и просторно планирање
Министерство за социјална политика, демографија и млади
Основен суд Битола
Апелационен суд Скопје
Органи на единиците на локалната самоуправа и на Градот Скопје
Општина Сопиште
Општина Желино
Општина Тетово
Општина Вевчани
Општина Шуто Оризари
ОПШТИНА СТУДЕНИЧАНИ
Општина Арачиново
Општина Врапчиште
Општина Брвеница
Општина Градско
Правни лица основани за задоволување на потребите од јавен интерес – Член 9 став 1 алинеја б) од законот
ЈП Службен весник на Република Северна Македонија
Завод за рехабилитација на деца и младинци - Скопје
ОУ Блаже Коневски - Скудриње
ОУ Св. Наум Охридски - Пештани, Охрид
ОУ Страшо Пинцур с.Соколарци
ОУ Кочо Рацин Охрид
ООУ „Круме Волнароски“ - Прилеп
Центар за развој на Вардарски плански регион - Велес
ЈП СИЗ ЖАБЕНИ Битола
ОУ„МИРЧЕ АЦЕВ„ - Скопје
Здруженија основани од еден или повеќе договорни органи

/
Јавни претпријатија, акционерски друштва и друштва со ограничена одговорност од секторските дејности
Јавно претпријатие за стопанисување, поставување и одржување на јавно осветлување АКЦИОС Скопје
ЈП Водовод и канализација - Скопје
Акционерско друштво за вршење на енергетска дејност пренос на природен гас НОМАГАС Скопје во државна сопственост
Јавно претпријатие за превоз на патници ГРАДСКИ ПРЕВОЗ КАВАДАРЦИ
Јавно претпријатие за водостопанство ЛИСИЧЕ-Велес
АД МЕПСО
Јавно претпријатие за железничка инфраструктура Железници на Република Северна Македонија - Скопје
Правни лица кои вршат секторска дејност врз основа на посебно или ексклузивно право
/

Договорни органи со најголем број на направени измени (верзии) на годишниот план

Во табела 1.1.2 е прикажана листа на договорни органи кои имале над 12 измени во годишниот план за 2025 година, односно над 12 објавени верзии на планот во кои направиле измена.

Табела 1.1.2

Договорен орган	Број на верзии на год. план за ЈН
Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје	20
СОУ Димитар Влахов - Струмица	18
Општина Карпош	17
ЈЗУ Клиника за детски болести	17
Општина Шуто Оризари	15
Јавно претпријатие за железничка инфраструктура Железници на Република Северна Македонија - Скопје	14
Општина Куманово	13
Општина Петровец	12

Договорен орган	Број на верзии на год. план за ЈН
Општина Боговиње	12
Општина Делчево	12
АД МЕПСО	12
ЈЗУ Универзитетска Клиника за Пластична и Реконструктивна Хирургија	12
Агенција за странски инвестиции и промоција на извозот на Република Северна Македонија	12

Споредено со претходните години, ***одредени Договорни органи во континуитет имаат значителен број на промени*** *, односно често ги менуваат плановите за јавни набавки.*
Општина Карпош *во 2025 година направила 17 измени, во 2024- 16 измени, додека во 2023 -19 верзии на годишниот план.*
Договорниот орган ***АД МЕПСО****, во 2025 година имал 12 пати промена на планот, во 2024 -13 измени, во 2023-15 измени.*
Општина Куманово *направила 13 измени на планот од 2025 година, исто така и во 2024 година направени се 13 верзии на планот, а во 2023- 8 измени.*

Договорни органи кои најдоцна објавиле план за јавни набавки

Доцнењето со објавата на годишните планови за јавни набавки може да претставува индикатор за лоша организациона поставеност на договорниот орган. За почитување на законската обврска односно објавување на годишниот план по утврдениот законски рок, предвиден е и прекршок во Член 181 став (1) точка 3 од законот.

Необјавувањето на плановите за јавни набавки ја намалува транспарентноста и увидот во конкретните потреби на договорниот орган. Во исклучителни случаи постои ризик од можни коруптивни сценарија преку објавување на планот/или конкретна набавка во планот непосредно пред објавувањето на огласот. На ЕСЈН е имплементиран механизам при што договорниот орган не може да објави оглас доколку потребата за предметната набавка не е внесена во годишниот план за јавни набавки. Во табела 1.1.3 е прикажана листа на договорни органи кои најмногу задоцниле со објавувањето на годишниот план за јавни набавки на ЕСЈН (го објавиле многу подоцна од законски предвидениот рок - 31.01 тековната година).

Напомена: Доколку договорните органи НЕМААТ набавки, задолжително до 31.01 пополнуваат и објавуваат на ЕСЈН годишен план без набавки.

Табела 1.1.3

Договорен орган	Дата на објавен год.план за 2025 година
О.У РИЛИНДИЈА с.Лојане	10.10.2025
ЈП Национална радиодифузија - Скопје	06.08.2025
ООУ Атанас Нивичански Нова Маала	25.07.2025
ЈПКД Облешево-Облешево	07.04.2025
Факултет за ликовни уметности	28.03.2025
Јавно претпријатие за стопанисување со спортски и деловни објекти ШКУПИ ВЈЕТЕР Скопје	25.03.2025
Друштво за туризам, угостителство, рекреација и спорт ЕСМ МОЛИКА ДООЕЛ Битола	04.03.2025
ОУ„Петар Здравковски -Пенко„-Бутел, Скопје	03.03.2025
ЈНУ ИНСТИТУТ ЗА ИНТЕЛЕКТУАЛНА СОПСТВЕНОСТ СКОПЈЕ	03.03.2025
ЈУ Меѓуопштински центар за социјална работа Гостивар	27.02.2025
ОУ Даме Груев Битола	26.02.2025
ЈП Комунална хигиена Скопје	26.02.2025
ЈКП Сопиште	21.02.2025
Јавна Установа Национален парк Пелистер-Битола	19.02.2025
Музеј на град Кратово	17.02.2025
ЈУ Меѓуопштински центар за социјална работа - Берово	14.02.2025
Друштво за производство,дистибуција и снабдување со топлинска енергија ЕСМ Топлификација Битола ДООЕЛ с. Новаци	13.02.2025
Дом на култура„Лазар Софијанов„ Кратово	13.02.2025
ЈУ Меѓуопштински центар за социјална работа-Кичево	12.02.2025

1.2. Договорни органи со најмногу измени на огласот и тендерската документација

Подготвувањето на квалитетни тендерски документации и технички спецификации е особено важно во процесот на успешно спроведување на јавните набавки. Тендерски документации кои не се детални и јасни најчесто го одолговлекуваат процесот, често доведуваат до обжалување на постапките, зголемување на трошоците и незадоволување на вистинските потреби на договорните органи. Оттаму, претходното истражување на пазарот, а особено за специфични предмети на набавки е нужно. Иако најчесто се користи за многу специфични набавки за кои нема доволно познавања за изработка на техничките

спецификации, сепак недоволно е користењето на Претходното истражување на пазарот, а со цел квалитетен понатамошен процес, избегнување на неколкукратни промени на документацијата, и исход на поништување поради битни пропусти во тендерската документација или немање на понуди. Истовремено, користењето на претходното истражување ја намалува можноста од изготвување на фаворизирачки тендерски документации, а економските оператори се рамноправно вклучени во давање на својот професионален придонес.

Од анализата направена на податоците во модулот Проверка на пазарот - објавени технички дијалози, може да се констатира дека економските оператори не се заинтересирани да даваат свои предлози и коментари и многу малку учествуваат во техничките дијалози.

Од друга страна констатирано е и објава на технички дијалози од страна на договорните органи на набавки за кој и однапред се знае дека нема конкуренција и се работи за затворен систем на набавки, за кои треба да се користи постапка со преговарање без објавување на оглас. Бидејќи се работи за значителни финансиски средства, на овој начин договорните органи користат оправдување дека обезбедиле двојна транспарентност, една при објава на Технички дијалог, а друга со објава на огласот за јавна набавка.

Честите измени на огласот и тендерската документација се важен индикатор за неправилности при подготовката истите или нарушување на начелата за јавни набавки. Овој индикатор може да претставува нарушување на процесот на јавната набавка и тоа во опсег од техничка грешка или ненамерен пропуст, па се до тенденциозно менување со цел бенефит да имаат одредени економски оператори (нарушување на конкуренција и еднаков третман).

Во табела 1.2 е прикажана листа на договорни органи кои направиле најмногу промени на огласите во однос на вкупниот број на огласи кои ги објавиле во 2025 година.

Напомена: Во табелата се наведени договорни органи со најмногу објавени известувања за измени и дополнувања, без оглед на бројот на објавени огласи. Подредувањето е направено според процентот на изменети постапки.

Табела 1.2

Договорен орган	Број на постапки	Број на објавени измени и дополнувања	% на измени
Министерство за внатрешни работи на РСМ	115	94	81,74%

Јавно претпријатие за државни патишта	126	67	53,17%
Јавно претпријатие за железничка инфраструктура Железници на Република Северна Македонија - Скопје	91	46	50,55%
Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје	635	313	49,29%
Министерство за одбрана	178	82	46,07%
Општина Карпош	194	88	45,36%
Министерство за транспорт	87	35	40,23%
Град Скопје	86	34	39,53%
АД МЕПСО	110	38	34,55%
Народна банка на Република Северна Македонија	184	44	23,91%
Општина Охрид	158	35	22,15%
ЈЗУ Градска општа болница „8-ми Септември“ Скопје	244	45	18,44%

Договорни органи со ***висок процент на направени измени на огласите континуирано во последните години се*** *:*

Акционерско друштво за производство на електрична енергија ***ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост*** *, Скопје , со 44,34% во 2023, 63,14 % во 2024 и 49,29% во 2025 година.*

Министерство за внатрешни работи на РСМ *, со 79,29% во 2023, во 2024 и 81,74% во 2025 година.*

Општина Карпош *со 23,13% во 2023, 26,80% во 2024 и 45,36% во 2025 година.*

Министерство за одбрана *со 27,44% во 2023, 41,03% во 2024 и 46,07% во 2025 година.*

1.3. Постапки со најголем број на поставени прашања од страна на Економските оператори пред јавно отворање

Како механизам за контрола и исправка на евентуалните нејаснотии во тендерските документации, економските оператори имаат законска можност за поставување на прашања пред јавното отворање. Сепак, големиот (непропорционален) број на поставени прашања за тендерската документација, говори дека постои некаков проблем со истата и е своевиден индикатор (црвено знаменце) за понатамошно постапување. Во табелата 1.3 е прикажана листа на постапки кај кои се поставени голем број на прашања пред јавното отворање (над 20) со податок дали тие постапки биле поништени, како и дали за истите е спроведено претходно истражување на пазарот преку ЕСЈН. Претходното истражување на пазарот може во значителна мера да придонесе за ефективно спроведување на јавната набавка и нејзин позитивен исход. Преку спроведување на технички дијалог економските оператори имаат можност да даваат забелешки на документацијата во фазата кога огласот сеуште не е објавен. Неспроведувањето на технички дијалог за постапка кај која има поставено голем број на прашања само го потенцира фактот дека кај тие постапки договорниот орган требал да спроведе подобро истражување на пазарот. Овој индикатор ги потенцира токму тие слабости, а може да се разгледува во контекст на претходниот индикатор 1.2, со цел да се добие целосна слика за договорните органи кои најчесто прават измени и добиваат прашања за објавена тендерска документација.

Напомена: Бројот на поставени прашања е извлечен како технички податок од базата на ЕСЈН (како апсолутен број на прашања преку соодветниот модул, без понатамошна обработка дали и од колку различни економски оператори се поставени). Оваа бројка е **реално и поголема** , со оглед на фактот што во еден запис во модулот, економските оператори многу често поставуваат и по повеќе од едно прашање.

Табела 1.3

Легенда за табела 1.3:
1. Обжалена – ДА
2.1 Поништена – ДА
2.2 Поништена – ДА/НЕ (делови)

Договорен орган	Предмет на набавка	Тех. дијалог	Бр. на оглас	Прашања пред ЈО	1	2
Народна банка на Република Северна Македонија	Градежни работи за доизградба на објектот на Народната банка на Република Северна Македонија	Не	23424/2025	59		
Општина Кисела Вода	Доделување на договор за ЈПП за проектирање,финансирање,изградба,стопанисување на систем за јавно осветлување на територија на ОКВ	Не	01468/2025	50		
АД МЕПСО	Реконструкција на 110 kV ДВ Гостивар - ТС Осломеј - Кичево - Сопотница - Битола 1	Не	11881/2025	43		2.1
Министерство за внатрешни работи на РСМ	Работна облека за приправници	Не	02857/2025	40		2.1

Легенда за табела 1.3:
1. Обжалена – ДА
2.1 Поништена – ДА
2.2 Поништена – ДА/НЕ (делови)

Договорен орган	Предмет на набавка	Тех. дијалог	Бр. на оглас	Прашања пред ЈО	1	2
Јавно претпријатие за државни патишта	Поставување на заштитна звучна ограда на одредени автопатски делници по должина на коридорите 8 и 10 (н.м. Ржаничино, н.м. Илинден и н.м. Катланово)	Не	05289/2025	40		
Ј.З.У.Институт за јавно здравје на Република Северна Македонија Скопје	Набавка на лабораториска опрема	Не	20087/2025	35		
Министерство за внатрешни работи на РСМ	делови од униформа и теренска униформа со дополнителни делови и додатоци	Да	17176/2025	35		
Министерство за одбрана	Рутери, свичеви и останата мрежна опрема	Не	15629/2025	32		
Универзитет св.Кирил и Методиј Медицински Факултет Скопје	Медицинска и лабораториска опрема и надгледни средства	Не	06086/2025	27		

Легенда за табела 1.3:
1. Обжалена – ДА
2.1 Поништена – ДА
2.2 Поништена – ДА/НЕ (делови)

Договорен орган	Предмет на набавка	Тех. дијалог	Бр. на оглас	Прашања пред ЈО	1	2
АД МЕПСО	Замена на примарна опрема на Високонапонска опрема во трафостаници - 110 KV разделувачи	Не	23871/2025	23		
Министерство за транспорт	Набавка на автобуси за јавен превоз и станици за полнење	Не	10939/2025	23		
Јавно претпријатие за државни патишта	Противпожарна опрема за тунели и наплатни станици	Не	13664/2025	23		

Како што може да се констатира од податоците во табелата, **од сите наведени постапки само кај една има спроведено технички дијалог преку ЕСЈН** , а бројот на поставени прашања за сите овие постапки е поголем од 20 ! Ова само ја потврдува погоре споменатата констатација за потребата од истражување на пазарот.

1.4. Договорни органи/ огласи каде квалитет се оценува со елементи од техничка и професионална способност

Во табелата 1.4 се прикажани дел од постапките каде квалитетот се оценува со користење на елементи кои не се директно поврзани со предметот на набавка и се однесуваат на референци или искуство на понудувачот, што треба да биде предмет на оценка во делот на способност на економскиот оператор.

Во однос на употребата на критериумите за избор на најповолна понуда, потребно е од страна на надлежните институции да се разгледаат не само овде наведените, туку сите постапки кои користат економски најповолна понуда како

најдобар однос помеѓу цената и квалитетот. Следењето на употребата на овој критериум е дотолку поважно имајќи ја предвид Реформската агенда на Северна Македонија 2024-2027 година во рамки на Инструментот за реформи и раст за Западен Балкан. Имено, „Зајакнување на системот за јавни набавки“ претставува посебна Реформа во утврдената Област на политика 1: Управување/Реформа на јавна администрација и Управување со јавни финансии. Еден од дефинираните чекори во рамки на оваа Реформа, за периодот 2025-2027г. е:

- *Најмалку 25% од јавните набавки во вредност, да ги користат критериумите за економски најповолна понуда (ЕНП) - најдобар однос цена-квалитет или користење на пристапот на исплатливост.*

Бирото ќе преземе дополнителни активности насочени кон исполнување на преземените обврски и постигнување на чекорите од Реформската агенда, кои воедно треба да обезбедат и зајакнување на системот за јавни набавки.

Оттаму, особено е важно да се потенцираат слабостите и да се подобри состојбата во пракса во делот на погрешната примена на критериумите.

Од досегашните анализи, Бирото констатира дека е во пораст бројот на постапки каде истите се користат несоодветно, со елементи кои се нерелевантни, а во некои случаи и манипулативни за евалуација на квалитетот на поднесените понуди. Како реакција на растечкиот тренд на погрешна примена на законот, Бирото испрати циркуларно известување до сите договорни органи со укажување да се прекине оваа лоша пракса. Сепак, и покрај насоките и укажувањата на Бирото веќе неколку години се забележува повторување на погрешната примена на бодовите и евалуација на понудите според нерелевантни критериуми. Ова влијае врз ограничување на конкуренцијата и фаворизирање на одредени економски оператори. Најчеста лоша пракса е користење на искуството на економските оператори за бодување на квалитетот, наместо како критериум за утврдување на техничката и професионалната способност.

Генерални забелешки при прегледувањето на црвени знаменца за постапки каде е користен критериумот - најдобар однос цена/квалитет

1. Користење на елементи на критериумот квалитет кои не се директно поврзани со предметот на набавка, кои се нерелевантни, а во некои случаи манипулативни елементи за евалуација на квалитетот на поднесените понуди што влијае врз ограничување со конкуренцијата и фаворизирање на одредени економски оператори. Утврдени се случаи на бодување на вкупниот број на вработени кај економскиот оператор, бодување на вредноста на склучените договори (повисок износ на договор добива повеќе бодови без оглед како истиот е извршен), доделување на повеќе бодови за поголем број на склучени договори, несразмерно голем број бодови за мали разлики во понудениот квалитет и слично.
2. Мешање на критериумите за утврдување на способност и нивно користење како критериуми за квалитет. Ова е многу чест случај кај постапките за јавни

набавки. Преку бодување на ваквите критериуми многу често се доведува одреден понудувач во поповолна ситуација во однос на другите. Најчесто се бодува претходното искуство на економскиот оператор преку број на потврди за реализирани договори, односно референтна листа распределбата на бодовите се врзува за бројот на вработени лица, што претставува показател за капацитетот на економскиот оператор, а не нужно за квалитетот на конкретната понуда. Критериумите за избор треба да се однесуваат на предметот на набавката и да овозможат мерење на економската предност на понудата, како што се квалификациите, искуството и методологијата на конкретно предложениот надзорен тим при набавка на надзор на пример. Ваквиот начин на поставување на критериумите може да доведе до неоправдано фаворизирање на одреден понудувач во однос на останатите, што е спротивно на начелата на еднаков третман, недискриминација и фер конкуренција, признати и во правото на Европската Унија.

3. Исто така, утврдени се случаи на бодување на минимални услови од спецификациите, иако истите се елиминаторни. Констатирано е и бодување на стандарди кои доколку се суштински за реализација на договорот треба да се содржани како минимални во техничките спецификации. Со предвидување на најнови стандарди кои ги има само еден оператор, кои не се пресудни за обезбедување квалитет во реализација на договорот, само се врши ограничување на конкуренцијата.
4. Даден е критериум за квалитет во тендерската документација, а не е дадена методологија за негово оценување и не е детално разработен начинот за доделување на бодови. Критериумите кои се бодуваат треба да бидат внесени во огласот по опаѓачки редослед, од оној критериум што носи најмногу бодови па надолу. Исто така, детали за методологијата и начинот како ќе бидат доделени бодовите, треба да бидат внесени во огласот за јавна набавка наместо да повикуваат на точки од техничката спецификација и тендерската документација, каде што е опишан начинот на бодување. Начинот за бодување треба да биде веднаш видлив, лесно достапен до сите заинтересирани, јавен и транспарентен.
5. Во одредени случаи се забележува несразмерност на бројот на бодови со начинот на нивна распределба, при што постои голема разлика во бодовите за мали разлики во условите што се бараат. Ова најчесто се забележува кај услугите за проектирање. Разликата од еден или два проекти кај некои договорни органи резултира со разлика од 20 или повеќе бодови согласно со начинот на бодување утврден во тендерската документација. Истото доведува до ограничување на конкуренцијата бидејќи оваа разлика во бодување на квалитетот не може да се достигне со разлика во цената од

страна на другите понудувачи, што ефективно ги ограничува да поднесат конкурентни понуди.

Во услови на ретко користење на критериумот цена/квалитет (околу 6% од вкупниот број на постапки), **индикативно е и тоа што, и оние малкуте објавени постапки каде што се бодува квалитетот да ги добива еден ист понудувач** . Особено е ова индикативно во контекст на претходно наведените забелешки (користење на нерелевантни критериуми и/или користење на критериуми за способност).[

Подолу се наведени примери од објавени огласи преку ЕСЈН со неправилна употреба, методологија и начин на користење на критериумот цена/квалитет. Важно е да се напомене дека иако поретко, сепак сеуште се јавуваат случаи каде договорните органи во огласот и тендерската документација немаат наведено како ќе биде начинот на распределба на бодовите, што е задолжително да се наведе.

Табела 1.4 - Напомена: Податоците за елементите на критериумот за квалитет се изворно преземени од објавениот оглас без интервенции од страна на БЈН

Договорен орган:	**ЈП Солидарност Виница**
Број на оглас:	00283/2025
Предмет на набавка:	Набавка на услуги за систематски здравствен преглед на вработените во ЈП „Солидарност“ Виница
Елементи на критериум:	
Квалитет; Цена 0 Потврди 1 Бод, - 1 Потврда 10 Бодови, - 2 Потврди 20 Бодови И - 3 Потврди 30 Бодови .	

Договорен орган:	**Филозофски факултет Скопје**
Број на оглас:	00349/2025
Предмет на набавка:	Материјали за тековно одржување на зграда за електрична енергија, водовод и др.
Елементи на критериум:	
Квалитет; Цена техничка вредност, квалитативни карактеристики на понудените производи и на производителот	

Договорен орган:	**Општина Карпош**
Број на оглас:	00603/2025
Предмет на набавка:	Изработка на елаборати за геомеханички испитувања
Елементи на критериум:	

Квалитет; Цена СТРУЧЕН ПЕРСОНАЛ НАЧИН НА БОДУВАЊЕ 1. Стручен персонал- вработени односно ангажирани лица – а) 1(еден) дипломиран инженер по Геотехника со овластување Б за проектирање геотехника б) 1(еден) дипломиран инженер по Геотехника со овластување Б за изведба геотехника б) 1(еден) градежен техничар Вкупно 40 бода 15(петнаесет) бода 15(петнаесет) бода 10(десет) бода

Договорен орган:	Филозофски факултет Скопје
Број на оглас:	00661/2025
Предмет на набавка:	Средства за хигиена
Елементи на критериум:	
Квалитет; Цена * техничка вредност, квалитативни карактеристики на понудените производи и на производителот.	

**Напомена- не е наведен начинот на распределба на бодовите*

Договорен орган:	Универзитет Св Климент Охридски Битола Научен институт за тутун -Прилеп
Број на оглас:	00887/2025
Предмет на набавка:	Услуги на надзор при изведување на градежно занаетчиски работи при изградба на оранжерија со повеќе лакови
Елементи на критериум:	
Квалитет; Цена Реализирани договори за услуги од ист или сличен вид согласно предметната набавка во последните 5 (пет) години, – 50 бодови Доказ за елемент-квалитет - економскиот оператор треба да достави потврди за извршени исти или слични услуги од примателите на услугите (економски оператор или договорни органи) во последните 5 (пет) години, а ќе се евалуираат на следниов начин- За секоја потврда за успешно реализирана услуга се добиваат 10 (десет) бода, меѓутоа не можат да се добијат повеќе од 50 (педесет) бода.	

Договорен орган:	Општина Ѓорче Петров
Број на оглас:	**00970/2025**
Предмет на набавка:	Надзор над изградба на објект за детска градинка во н.Дексион
Елементи на критериум:	
Квалитет; Цена За елементот квалитет се утврдуваат вкупно 80 бодови. Истиот се состои од три поделементи Поделемент 1 10 бода Поделемент 2 20 бода Поделемент 3 50 бода Распределбата на бодовите ќе се врши спрема бројот на вработени лица и бројот на вработени или ангажирани лица за вршење на надзор, како што е дефинирано во тендерската документација .	

Договорен орган	Радовиш - орган на општината
Број на оглас:	01551/2025
Предмет на набавка:	Собирање, згрижување и стручрн третман на кучиња скитници во општина Радовиш

Елементи на критериум:

Квалитет; Цена
Рок на извршување - Понудата со најкраток рок на извршување добива максиум бодови (20 бода), додека останатите понуди ќе добијат помал број на бодови согласно формулата во тендерската документација

Договорен орган	Општина Ресен
Број на оглас:	01688/2025
Предмет на набавка:	Изработка на проекти за инфраструктура и изработка на проекти за градба

Елементи на критериум:

квалитет- искуство на персоналот; Цена За елементот квалитет се утврдени вкупно 60 бодови, и истиот се состои од следниве поделементиЧ искуство на персоналот кој ќе ја извршува рамковната спогодба а ќе се евалуираат на следниов начинЧ Минимун 1 (еден) архитекти и 1(еден) градежен инжинер од кој - 1 (еден) архитект со овластување за проектирање за градби од втора категорија издадено од Комората на овластени архитекти и овластени инженери. - 1 (еден) градежен инжинер со овластување за проектирање за градби од втора категорија издадено од Комората на овластени архитекти и овластени инженери. Во врска со докажувањето на елементите на квалитетот – искуство на персоналот кој ќе биде вклучен во набавката и ќе биде на располагање (ангажиран) за цело времетраење на договорот за јавна набавка, потребно е да се доставаат следниве доказиЧ - ЦВ за претходно искуство - Изјава своерачно потпишана во хартија од самото лице (архитект, градежен инжинер) на кое се однесува елементот персонал – поделемент искуство на персоналот кој ќе го извршува договорот во која под целосна морална,кривична и материјална одговорност ќе го наведе точниот назив, деловоден број и датум на изработени проекти во кои самиот ги има изработено (за бараниот архитект, градежен инжинер), - Копија од овластувањето (за бараниот архитект, градежен инжинер), - Диплома за завршено висико образование (за бараниот архитект, градежен инжинер), - Потврда издадена од надлежен орган како доказ за вработените лица или договор на дело. БодувањеЧ за ДЕЛ 1 Од 2 (две) – 3(три) проектни документации за проекти за инфраструктура за линиски инфраструктурни објекти – 20 бода Од 4 (четири) – 5(пет) проектни документации за проекти за инфраструктура за линиски инфраструктурни објекти – 40 бода Над 6 (шест) проектни документации за проекти за инфраструктура за линиски инфраструктурни објекти – 60 бода БодувањеЧ за ДЕЛ 2 Од 2 (две) – 3(три) проектни документации за проекти за високо градба – 20 бода Од 4 (четири) – 5(пет) проектни документации за проекти за високо градба – 40 бода Над 6 (шест) проектни документации за проекти за високо градба – 60 бода НапоменаЧ Елемнтот „ квалитет “ ќе се бодира само во делот на понуденото што е еднакво или над минимун бараното, односно понудата ќе биде прифатлива само доколку понудувачот има минимун 1 еден градежен инжинер и 1 еден архитект со соодветното бартано образование, искуство и овластување. **Во спротивно понудата се отфрла од понатамошна еваулација. НапоменаЧ Економските оператори доставуваат проектнитни документации за ДЕЛ 1 и ДЕЛ 2 за последните две години од денот на отворање на понудите. Доставените проектни документации постари од две години нема да се бодуваат односно носат 0 - бода.**

Договорен орган	**Министерство за здравство**
Број на оглас:	02205/2025
Предмет на набавка:	Изработка на ревизија на проектна документација на Проект за ренивирање на операциони сали ,нивни предпростории и ходници со машински соби во УКЦ Мајка Тереза
Елементи на критериум:	

квалитет; Цена За елементот квалитет се утврдени вкупно 60 бодови, и истиот ќе се евалуира врз основа на квалификации и искуство на персоналот кој ќе ја извршува ревизијата. . Градежен инженер (може да добие максимум 15 бода) -Машински инженер (може да добие максимум 15 бода) -Инженер архитект (може да добие максимум 15 бода) -Електро инженери (може да добие максимум 15 бода)

Договорен орган	**БОРИС ТРАЈКОВСКИ ДООЕЛ Скопје**
Број на оглас:	04869/2025
Предмет на набавка:	вршење на процена од овластен проценител на недвижен имот, подвижен имот и транспортни средства
Елементи на критериум:	
квалитет; Цена Времетраење од нарачка до изработка на проценка Бодови 15 или повеќе од 15 работни денови 10 Од 6 до 14 работни денови 20 5 или помалку од 5 работни денови 30	

Договорен орган	**ЈЗУ Универзитетска Клиника за гинекологија и акушерство Скопје**
Број на оглас:	05022/2025
Предмет на набавка:	СИСТЕМАТСКИ ПРЕГЛЕДИ
Елементи на критериум:	
работно искуство на Доктор по медицина на трудот; Цена **До 4 години работно искуство на Доктор по медицина на трудот – 10 бода Над 4 години работно искуство на Доктор по медицина на трудот – 20 бода**	

Договорен орган	**ЈП Чистота и зеленило - Куманово**
Број на оглас:	05032/2025
Предмет на набавка:	Обука на вработени за заштита при работа
Елементи на критериум:	
Квалитет; Цена Број на обуки на вработени за заштита при работа (за БЗР) на правни лица со над 150 вработени во изминатите 5 години. Од 1 (една) до 3 (три) извршени услуги за обука за БЗР во изминатите 5 години (за правно лице со над 150 вработени) - 20 бода За 4 (четири) и повеќе извршени услуги за обука за БЗР во изминатите 5 години (за правно лице со над 150 вработени) - 40 бода	

Договорен орган	**Развојна банка на Северна Македонија АД Скопје**
Број на оглас:	05083/2025
Предмет на набавка:	Услуги за преведување

Елементи на критериум:
потврди за квалитетно и навремено извршени договори/преводи; Цена 3 потврди 8 бода 4-5 потврди 15 бодови 6 и над 6 потврди 20 бодови

Договорен орган	Општина Штип
Број на оглас:	06111/2025
Предмет на набавка:	Изработка на урбанистички проект и основен проект за собирна улица 3 со мост на р. Брегалница во Штип.
Елементи на критериум:	
Квалитет; Цена За елементот квалитет се утврдени вкупно 60 бодови, и истиот се состои од следниве поделементиЧ 1. Подкритериум 1 - Листа на вработени/ангажирани стручни со Овластување за изработување на урбанистички планови (вкупно 30 бода). Листата е потребно да биде изготвена и потпишана со валиден дигитален сертификат од економскиот оператор и да содржиЧ - Име и Презиме, - Број на Овластување Листата е потребно да биде поткрепена со Листа на вработени од АВРСМ или договор за ангажирање на лице. Овој елементот квалитет ќе се евалуира на следниов начинЧ " 1 вработен/ангажиран - 10 бода " 2 вработени/ангажирани - 20 бода " 3 вработени/ангажирани - 30 бода *НапоменаЧ Во лицата приложени во овој подкритериум смеат да се поклопуваат со лицата дадени како доказ за докажување на способност за вршење на професионална дејност (доколку такви постојат). 2. Подкритериум 2 - Листа на вработени/ангажирани стручни со Овластување за проектирање на градби од А категорија (вкупно 30 бода). Листата е потребно да биде изготвена и потпишана со валиден дигитален сертификат од економскиот оператор и да содржиЧ - Име и Презиме, - Број на Овластување Листата е потребно да биде поткрепена со Листа на вработени од АВРСМ или договор за ангажирање на лице. Овој елементот квалитет ќе се евалуира на следниов начинЧ " 1 вработен/ангажиран - 10 бода " 2 вработени/ангажирани - 20 бода " 3 вработени/ангажирани - 30 бода За да се смета за квалификуван во постапката, економскиот оператор задолжително е да има добиено минимум по 10 бода и од двата подкритериуми. Доколку има 0 бодови од било кој од двата поткритериуми, понудата на економскиот оператор ќе се смета за неприфатлива, односно дека не ги исполнува минималните услови за критериумот квалитет.	

Договорен орган	Општина Желино
Број на оглас:	13298/2025
Предмет на набавка:	Реконструкција на дел од локален пат за с. Мерово
Елементи на критериум:	

Еден Дипломиран Еколог; Еден дипломиран геодетски. инжинер (област Геодезија)со Овластување А или Б за изведба од Комора за овластени инженери и архитекти на РСМ; Цена

дипломиран Еколог кој има завршен Природен математички факултет и има добиено звање ДИПЛОМИРАН ЕКОЛОГ Максимум 3 0 бодови Ако дипломиран Еколог кој има завршен Природен математички факултет и има добиено звање ДИПЛОМИРАН ЕКОЛОГ вработен кај Понудувачот или носителот на понуда. (пред денот на објавување на огласот) 3 0 бода Ако дипломиран Еколог кој има завршен Природен математички факултет и има добиено звање ДИПЛОМИРАН ЕКОЛОГ е земен со подршка или кај други Економски Оператори (во случај на група понудувачи) 1 5 бода Во рамките на елементот “ квалитет ” кај поделементот искуство за дипломиран Еколог кој има завршен Природен математички факултет и има добиено звање ДИПЛОМИРАН ЕКОЛОГ – може да се добијат 0 бодови, но не и за целиот елемент. Доколку понудувачот освои 0 (нула) бодови за поделементот искуство согласно горенаведената табела, понудата нема да биде предмет на понатамошна евалуација. Согласно член 99 став 7 од Законот за јавни набавки, договорниот орган при проверка на информациите доставени од понудувачите, а во случај на сомнеж, го задржува правото да ја провери точноста и веродостојноста на поднесените податоци и докази во понудата како и дополнително да побара достава на оригинална документација на увид или слично. Напомена: На економските оператори кои нема да достават соодветни комплетни докази за елементот квалитет нема да бидат барани дополнувања на документација која се однесува на овој дел и елементот квалитет ќе биде евалуиран и бодиран согласно првично доставените докази. ; дипломиран геод . инж со Овластување А или Б за Изведба од Комора за овластени инженери и архитекти на РСМ Максимум 2 0 бодови Ако инжинерот е врабетен кај Понудувачот или носителот на понуда. (пред денот на објавување на огласот) 2 0 бода. Ако е земан со подршка или кај други Економски Оператори (во случај на група понудувачи) 10 бода Во рамките на елементот “ квалитет ” кај поделементот искуство за геод . инж – може да се добијат 0 бодови, но не и за целиот елемент. Доколку понудувачот освои 0 (нула) бодови за поделементот искуство за со Овластување А или Б за Изведба од Комора за овластени инженери и архитекти на РСМ согласно горенаведената табела, понудата нема да биде предмер на понатамошна евалуација.

2. Тек на постапка и евалуација

2.1. Договорни органи со најголем процент на тендери со една понуда

Овој индикатор, како и наредниот индикатор 2.2 се исто така релевантни параметри за оценување на ефикасноста во спроведувањето на јавните набавки, како и почитувањето на начелата за јавни набавки. Високиот процент на постапки со една понуда (на ниво на ЕУ се што е над 20% се смета за црвено знаменце, а таргет е максимум 10% од вкупно објавените огласи), укажува на потенцијални нарушувања во постапката како на пример: недоследности во тендерската документација, лошо изготвени технички спецификации, па се до фаворизирање на одреден ЕО, нарушување на принципите на конкуренција, недискриминација и еднаков третман, потенцијално договарање со ЕО итн.

Во табелата 2.1.1 се прикажани Договорни органи со најголем процент на огласи каде имало по една поднесена понуда во однос на неговите вкупно објавени огласи. Статистиката ги опфаќа само евалуираните постапки, односно огласи за кои е извршена евалуација преку ЕСЈН (не се земени предвид поништени постапки пред јавно отворање). Податоците се презентирани за Договорни органи со над 50 огласи во 2025 година.

Табела 2.1.1

Договорен орган (над 50 огласи)	Вкупно евалуирани огласи	Процент на огласи со една понуда
Општина Кисела Вода	68	57,35%
ЈКП Водовод и канализација - Прилеп	67	55,22%
Општина Бутел	68	52,94%
Акционерско друштво за приредување игри на среќа, Државна лотарија на Република Северна Македонија	61	52,46%
ЈПКД Комуналец - Гевгелија	77	51,95%
ЈПКД Комуналец - Струмица	63	50,79%
Општина Гази Баба	98	50,00%
ЈП Комуналец - Кавадарци	84	50,00%
Агенција за катастар на недвижности	81	49,38%
Министерство за дигитална трансформација	109	48,62%
ЈЗУ Клиничка Болница Тетово	93	48,39%
Општина Крива Паланка	88	47,73%

Договорен орган (над 50 огласи)	Вкупно евалуирани огласи	Процент на огласи со една понуда
ЈЗУ Институт за трансфузиона медицина на Република Македонија Скопје	80	47,50%
ЈП Комуналец-Неготино	66	46,97%
ЈЗУ Општа Болница Струмица	58	46,55%
Општина Кавадарци	100	46,00%
Општина Ѓорче Петров	96	45,83%
Општина Тетово	92	45,65%
ЈП Комунална хигиена Скопје	75	45,33%
Радовиш - орган на општината	81	44,44%

Во табелата 2.1.2 се прикажани Договорни органи кои во 2024 и 2025 година имаат значителен процент на постапки со една понуда. Во табелата се издвоени оние договорни органи кои две години по ред имаат неповолни резултати кај овој индикатор. Продолжувањето на истиот тренд и повторувачките резултати може да укажуваат на нарушување на принципите на конкуренција. Сепак, треба да се имаат во предвид специфичните потреби на одредени договорни органи за кои пазарот е природно ограничен.

Табела 2.1.2

Договорен орган	Процент на огласи со една понуда 2024	Процент на огласи со една понуда 2025
Општина Кисела Вода	38,60%	57,35%
Општина Крива Паланка	41,18%	47,73%
ЈЗУ Клиничка Болница Тетово	42,39%	48,39%
ЈЗУ Институт за трансфузиона медицина на Република Македонија Скопје	58,33%	47,50%
Радовиш - орган на општината	38,57%	44,44%
Агенција за катастар на недвижности	45,95%	49,38%
ЈП Комуналец - Кавадарци	42,35%	50,00%

Кај некои Договорни органи, **значителен е процентот на постапки со една понуда во изминатите три последователни години** . Таков е случајот со следниве:

Акционерско друштво за приредување игри на среќа, Државна лотарија на Република Северна Македонија, Агенција за катастар на недвижности, ЈПКД Комуналец – Гевгелија, ЈЗУ Клиничка Болница Тетово и други.

Договорен орган	Процент на огласи со една понуда 2023	Процент на огласи со една понуда 2024	Процент на огласи со една понуда 2025
Акционерско друштво за приредување игри на среќа, Државна лотарија на Република Северна Македонија	50,00%	54,10%	52,46%
Агенција за катастар на недвижности	41,67%	45,95%	49,38%
ЈПКД Комуналец – Гевгелија	43,10%	42,42%	51,95%
ЈЗУ Клиничка Болница Тетово	43,97%	42,39%	48,39%

2.2. Договорни органи со најголем број на огласи со една прифатлива од повеќе поднесени понуди

Во табелата 2.2 се прикажани Договорни органи со најголем број на огласи каде имале по една прифатлива од повеќе поднесени понуди и процентот од објавените огласи за тој Договорен орган. Ова подразбира дека кај овој индикатор, постои првична конкуренција, но по фазата на евалуација, останува една прифатлива понуда. И за овој индикатор важи горенаведеното, со тоа што тука потенцијални нарушувања (освен горенаведените) кои може да се согледаат дополнително, е можност за тенденциозно отфрлање на прифатливи понуди со цел фаворизирање на одреден ЕО, битни пропусти во процесот на евалуација итн.

Статистиката ги опфаќа само евалуираните постапки, односно огласи за кои е извршена евалуација преку ЕСЈН (не се земени предвид поништени постапки пред јавно отворање). Податоците се презентирани за Договорни органи со над 50 огласи во 2025 година.

Табела 2.2

Договорен орган (над 50 огласи)	**Вкупно евалуирани огласи**	**Постапки со една приф. понуда**	**% на огласи со една приф. понуда**
Министерство за енергетика, рударство и минерални суровини	61	15	24,59%

Договорен орган (над 50 огласи)	Вкупно евалуирани огласи	Постапки со една приф. понуда	% на огласи со една приф. понуда
ЕЛС - Општина Прилеп	65	15	23,08%
Централен регистар на РСМ	73	16	21,92%
Министерство за дигитална трансформација	109	21	19,27%
Јавно претпријатие за државни патишта	120	23	19,17%
Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство	53	10	18,87%
ЕСМ ДИСТРИБУЦИЈА НА ТОПЛИНА ДООЕЛ Скопје	70	12	17,14%
Јавно претпријатие за железничка инфраструктура Железници на Република Северна Македонија - Скопје	85	14	16,47%
Служба за општи и заеднички работи на Владата на Република Северна Македонија	87	14	16,09%
Општина Илинден	69	11	15,94%

2.3. Договорни органи со најмногу измени во проценетата вредност на објавените огласи

Во однос на измената на проценетата вредност, иако е законски дозволена, сепак големиот број на постапки со променета првична проценета вредност (индикатор 2.3), како и високиот процент на зголемување на проценетата вредност со цел доделување на договор за јавна набавка (индикатор 2.4) укажува на потенцијални неправилности во постапките за јавни набавки.

Во табелата 2.3 е прикажана листа на договорни органи кои направиле најмногу промени на проценета вредност (ПВ) во однос на вкупниот број на огласи кои ги објавиле во 2025 година. Податоците се однесуваат на Договорни органи со над 50 објавени огласи во 2025 година.

Табела 2.3

Договорен орган (над 50 огласи)	Вкупно огласи	Бр.огласи со измена на ПВ	Процент на огласи со променета ПВ
Општина Штип	84	15	17,86%
Општина Јегуновце	51	8	15,69%

ЈЗУ Специјализирана болница за геријатриска и палијативна медицина „13 Ноември“ - Скопје	71	10	14,08%
Општина Гостивар	98	13	13,27%
ЈЗУ ПСИХИЈАТРИСКА БОЛНИЦА СКОПЈЕ-СКОПЈЕ	64	8	12,50%
општина Дебрца	54	6	11,11%
Општина Дебар	55	6	10,91%
Општина Велес	125	12	9,60%
ЕЛС Новаци	63	6	9,52%
Државна изборна комисија	53	5	9,43%

2.4. Огласи со најголеми (вредносни) измени во проценетата вредност

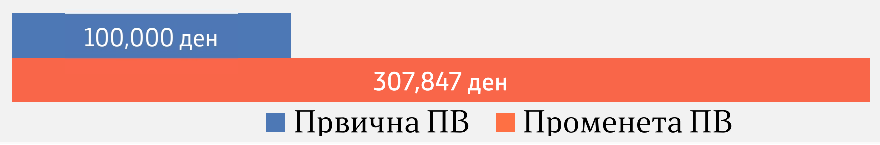
Во табелата 2.4 е прикажана листа на дел од огласите каде имало значајна измена во проценетата вредност.

Легенда за Табела 2.4:

- Првична Проценета Вредност
- Променета Проценета Вредност

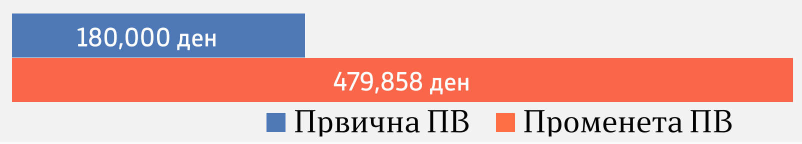
Табела 2.4

бр. на оглас	Договорен орган	Предмет на набавка
12267/2025	ЈЗУ Здраствен Дом - Охрид	Договор за јавна набавка – осигурување на имот



% на промена на ПВ
207,85 %

18735/2025	ЈОУДГ Гоце Делчев Илинден	Јавна набавка на ситен инвентар



% на промена на ПВ
166,59 %

06299/2025	Министерство за внатрешни работи на РСМ	Електронски носачи на информации, батерии УПС уреди за СТК сали во МВР и СВР и разни електронски компоненти

% на промена на ПВ

153,10 %

19888/2025	ЈПКД Турија Василево	Набавка на горива и масла

% на промена на ПВ

147,06 %

14780/2025	ЈЗУ Општа болница со проширена дејност - Кавадарци	Реагенси и потрошен материјал за апарат ISED или еквивалент

% на промена на ПВ

140,00 %

11641/2025	Ј.З.У Здравствен дом Крушево	Сервисирање и одржување на лабораториски апарати

% на промена на ПВ

122,86 %

13229/2025	Општина Гостивар	Набавка и монтажа на прозори за ОУ.с.Чајле-Гостивар.

% на промена на ПВ

108,33 %

05509/2025	ЈЗУ Општа болница со проширена дејност - Прилеп	Хирушки светла за операциони сали

% на промена на ПВ

98,00%

18655/2025	Министерство за внатрешни работи на РСМ	Сервис, одржување, калибрација и валидација на разна опрема

% на промена на ПВ

79,02%

11050/2025	ЈЗУ Здравствен дом Ресен	Набавка на резервни делови за медицинска опрема со монтажа

% на промена на ПВ

70,45%

17471/2025	Општина Тетово	Набавка на телекомуникациски услуги

% на промена на ПВ

67,95%

17061/2025	Општина Дебар	Набавка на материјали за одржување на улично осфетлување

% на промена на ПВ

66,67%

14756/2025	СОУ „Коле Нехтенин“ -Штип	Превоз на ученици

% на промена на ПВ

64.35%

14725/2025	ЈЗУ Општа болница со проширена дејност-Кочани	Набавка на силиконски маски за третман на лице и врат од изгореници

% на промена на ПВ
57,23%

04015/2025	Собрание на Република Северна Македонија	Услуги за хотелско сместување

% на промена на ПВ
55,56%

14525/2025	Општина Гостивар	Извдување на работи за главен колектор за лот 1 и 2 во с.Чегране

% на промена на ПВ
48,32%

13876/2025	Општина Долнени	Реконструкција на улица во Ропотово

% на промена на ПВ
43,31%

09827/2025	ЈП „Стипион 2011“Штип	2011“Штип Осигурување на сопствености на ЈП Стипион 2011 Штип

% на промена на ПВ
42,20%

07941/2025	Агенција за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој	Адаптивно одржување на ИАКС софтвер

% на промена на ПВ
41,06%

Наведени се само дел од постапките кај кои има значителна измена на првично одредената вредност. Големите вредносни измени претставуваат индикатор за ризик со што се доведува во прашање интегритетот на постапката, целиот процес на планирање, како и тоа дали тендерската документација е всушност реално подготвена за таа проценета вредност или кои сѐ фактори имаат дополнително влијание.

Кај постапките со голем буџет, високиот процент на промени е уште поголем индикатор за ризик имајќи предвид дека станува збор за значителна сума на финансиски средства. Само дел од таквите примери се:

- Постапка на **Министерство за внатрешни работи на РСМ** бр. 06299/2025 за набавка на Електронски носачи на информации, батерии УПС уреди за СТК сали во МВР и СВР и разни електронски компоненти, проценетата вредност е зголемена за 26.196.000 денари.
- Постапка на **Општина Гостивар** бр. 14525/2025 за Изведување на работи за главен колектор за лот 1 и 2 во с.Чегране, проценетата вредност е зголемена за 17.804.696 денари.
- Постапка на **Министерство за внатрешни работи на РСМ** бр. 18655/2025 за набавка на Сервис, одржување, калибрација и валидација на разна опрема, проценетата вредност е зголемена за 11.446.000 денари.
- Постапка на **Агенција за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој** бр. 07941/2025 за Адаптивно одржување на ИАКС софтвер, проценетата вредност е зголемена за 4.118.200 денари.

3.Фаза на доделување на договор и жалби

3.1. Договорни органи со најмногу поништени постапки

Високиот процент на поништени постапки и обжалени постапки укажува на намалена ефикасност во спроведувањето на јавните набавки кај договорните органи и претставува црвено знаменце и своевиден параметар за можни недоследности во постапките и/или битни пропусти во некоја од фазите на јавната набавка, од грешки во тендерската документација/техничка спецификација се до неизбор/откажување на склучување на договор за јавна набавка или поништена постапка од страна на ДКЖЈН.

Во табелата 3.1.1 е прикажана листа на договорни органи кои имаа најголем процент на поништени цели постапки споредено со вкупниот број на спроведени постапки во тековната година.

Табела 3.1.1

Договорен орган	Број на постапки	Број на поништени постапки	Процент на поништени постапки
ЈП Улици и Патишта - Скопје	95	46	48%
Општина Битола	220	106	48%
Агенција за храна и ветеринарство	80	37	46%
Општина Крива Паланка	96	38	40%
Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје	635	221	35%
Министерство за внатрешни работи на РСМ	115	39	34%
ЈКП Комуналец - Прилеп	121	41	34%
Министерство за Финансии	93	31	33%
Јавно претпријатие за одржување и заштита на магистралните и регионалните патишта - Скопје ц.о.	97	32	33%
ЈП „Национални шуми“- п.о.-Скопје	84	27	32%
Министерство за образование и наука	95	29	31%
Народна банка на Република Северна Македонија	184	55	30%
Јавно сообраќајно претпријатие СКОПЈЕ	144	40	28%
Министерство за дигитална трансформација	114	31	27%
Јавно претпријатие за државни патишта	126	33	26%

Договорен орган	Број на постапки	Број на поништени постапки	Процент на поништени постапки
Општина Куманово	120	29	24%
Јавно претпријатие за железничка инфраструктура Железници на Република Северна Македонија - Скопје	91	21	23%
Општина Карпош	194	36	19%

Во табелата 3.1.2 се прикажани Договорни органи кои објавиле најмногу поништувања во однос на вкупниот број на нивни поништени постапки за 2025 и тоа по следниве алинеи:

- оцени дека тендерската документација содржи битни пропусти или недостатоци
- поради непредвидени и објективни околности се промениле потребите на договорниот орган

Анализирајќи ги дополнителните причини наведени во самите Известувања за поништување, Бирото за јавни набавки констатираше дека Договорните органи недоволно ја појаснуваат причината за поништување по овие основи. Во најголем број од поништените постапки договорните органи во задолжителното поле на ЕСЈН за впишување на дополнителен текст ја наведуваат само алинејата. Оттаму, не може да се утврдат и јавно воочат битните пропусти кои биле направени во тендерските документации или променетите потреби на договорните органи.

Табела 3.1.2

Договорен орган	**Број на поништени постапки по оваа алинеја**	**Процент во вкупниот број на поништени постапки**
Оцени дека тендерската документација содржи битни пропусти или недостатоци		
Општина Кисела Вода	12	70,59%
Друштво за производство на топлинска енергија ЕСМ ПРОИЗВОДСТВО НА ТОПЛИНА ДООЕЛ Скопје	13	59,09%
Општина Петровец	8	57,14%
Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија	10	55,56%
Општина Свети Николе	9	52,94%

Јавна здравствена установа Универзитетски стоматолошки клинички центар Св. Пантелејмон Скопје	8	47,06%
Служба за општи и заеднички работи на Владата на Република Северна Македонија	9	42,86%
Општина Ѓорче Петров	8	40,00%
Министерство за дигитална трансформација	12	38,71%
ЈП Водовод и канализација - Скопје	10	35,71%
Општина Карпош	11	30,56%
Општина Охрид	9	30,00%
Поради непредвидени и објективни околности се промениле потребите на договорниот орган		
ЈЗУ Специјализирана болница за геријатриска и палијативна медицина „13 Ноември“ - Скопје	2	12,50%
Општина Штип	2	10,00%

Во табелата 3.1.3 се издвоени Договорни органи **кои во изминатите последователни години** имаат висок процент на поништувања на постапките. Повторувањето на високите отстапувања и зголемувањето на процентите кај некои од наведените договорни органи, може да биде сигнал за воспоставување на лоша пракса. Сепак, треба да се напомене дека кај одредени договорни органи почнува да се забележува постепено подобрување на овој тренд.

Табела 3.1.3

Договорен орган	Процент на поништени постапки 2023	Процент на поништени постапки 2024	Процент на поништени постапки 2025
Општина Битола	41 %	32 %	48 %
Општина Крива Паланка	36%	33%	40%
Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје	24%	29%	35%
Министерство за внатрешни работи на РСМ	56%	34%	34%

3.2. ДО со најмногу обжалени постапки

Во табелата 3.2 е дадена листа на Договорни органи кои имаат најмногу обжалени постапки и процентот од вкупно објавени постапки на тој Договорен орган во 2025 година.

Табела 3.2

Договорен орган (над 50 огласи)	Број на огласи	Број на обжалени огласи	Процент на обжалени огласи
Министерство за внатрешни работи на РСМ	115	24	20,87%
Јавно претпријатие за државни патишта	126	19	15,08%
ЕЛС - Општина Прилеп	73	11	15,07%
ЈЗУ Клиника за инфективни болести и фебрилни состојби - Скопје	64	9	14,06%
Министерство за образование и наука	95	13	13,68%
Царинска управа на РСМ	56	7	12,50%
Општина Струмица	62	7	11,29%
ЈЗУ Универзитетска Клиника за респираторни заболувања кај децата Козле Скопје	54	6	11,11%
АД МЕПСО	110	12	10,91%
ЈЗУ-Универзитетска клиника по хируршки болести Св.Наум Охридски Скопје	67	7	10,45%

3.3. Понудувачи со најмногу поднесени жалби

Во табелата 3.3 дадена е листа на Економски оператори кои имале најмногу поднесени жалби за огласи од 2025 година преку модулот е-жалби на ЕСЈН.

Табела 3.3

Економски оператор	Број на поднесени жалби
Друштво за производство услуги и трговија МЕКС МЕРНО РЕГУЛАЦИОНА ОПРЕМА ДООЕЛ увоз-извоз Скопје	156
Друштво за производство трговија и услуги ФФ БАЛКАН ГРОУП ДООЕЛ Скопје	58
Друштво за производство, трговија и услуги ФЛАГЕР МТ ДООЕЛ Скопје	53
Друштво за маркетинг, трговија и услуги ВИА МАРКЕТИНГ ЗОНИ ДОО увоз-извоз Скопје	33
Друштво за трговија, консалтинг и услуги АПОЛОН-23 ДООЕЛ Скопје	21
Друштво за производство,трговија и услуги РИКИ-ЈУНИОР ДООЕЛ увоз-извоз Кочани	18
Друштво за производство,трговија,транспорт и услуги ЕУРОПАП увоз-извоз ДОО Скопје	17
Друштво за производство, трговија и услуги ИНТЕР ГУМА ТРЕЈД ДОО Скопје	16

Економски оператор	Број на поднесени жалби
Друштво за промет, производство, транспорт и услуги МАКАУС Благоја ДООЕЛ увоз-извоз Скопје	16

Во споредба со 2024 година, во 2025 се појавува тренд на жалители со значителен број на поднесени жалби. Во 2024 година најголемиот број на жалби поднесени од страна на еден жалител бил 18, додека за постапки од 2025 година бројот е скоро **деветкратно поголем и изнесува 156**. Фактот дека **само четворица жалители поднеле повеќе од 20 % од вкупниот број на жалби**, а **<u>истите тие учествувале САМО на 0,25 % од постапките за јавни набавки во 2025 година е алармантен податок</u>**. Во вкупно шеесетте учества на овие жалители, Друштвото за производство, трговија и услуги ФЛАГЕР МТ ДООЕЛ Скопје **нема поднесено ниту една понуда**, иако се жалел на **53 постапки** и тоа за сосема различни и несродни предмети на набавка (од поправка на лифтови, набавка на климатизери, канцелариски мебел, систематски прегледи итн), Трендот на т.н „професионални“ жалители е веќе нотиран и од страна на Државната комисија за жалби по јавни набавки. Оваа пракса на обжалување на постапките со ангажирање на професионални застапници во жалбениот процес, особено од страна на жалители кои не секогаш имаат правен интерес за учество и добивање на тендерот е поразителна и претставува сериозно дерогирање на системот, зголемување на недовербата во жалбениот процес кај сите учесници во процесот на јавната набавка и правна несигурност.

3.4. Договорни органи со најмногу огласи каде е користен критериумот најдобар однос цена/квалитет и доделен договор на ист понудувач

Во табелата 3.4 се прикажани Договорни органи кои доделиле договори на ист понудувач во 2025 година. Статистички се опфатени неколку институции каде во постапките со критериум најдобар однос цена/ квалитет во континуитет имаат склучувано договори со неколку понудувачи. Оваа пракса и во изминатите години е најзабележителна во доменот на услугите за проектирање и градежништво.

Табела 3.4

Договорен орган	Доделени договори во повеќе од две постапки на ист ЕО критериум -најдобар однос цена/квалитет, во 2025 год.	
Општина Битола	Друштво за проектирање, изведба и трговија ПЕНЦЕР извоз-увоз Битола ДООЕЛ	6
	Друштво за производство, трговија и услуги ПРОИНГ ДООЕЛ увоз-извоз Битола	5
	Друштво за производство и услуги НАСА КОМ ДООЕЛ Скопје	3
	Трговско друштво за градежништво, промет и услуги ГЕНИКО увоз-извоз ДОО Прилеп	3
Министерство за транспорт	Завод за испитување на материјали и развој на нови технологии СКОПЈЕ АД Скопје	7
	Друштво за информатичка технологија НЕКСТСЕНС ДОО Скопје	2
Општина Карпош	Друштво за проектирање, инженеринг, трговија и услуги МГ ПРОЕКТ ДООЕЛ Скопје	8
Општина Илинден	Друштво за проектирање, инженеринг, трговија и услуги МГ ПРОЕКТ ДООЕЛ Скопје	10
	Друштво за инжинеринг, проектирање и услуги ФИЛИАН ДООЕЛ Скопје	3
Јавно претпријатие за државни патишта	Друштво за градежништво, промет и услуги ГЕИНГ ДОО Скопје	3
	Друштво за инженеринг, проектирање и консалтинг ЕВРО КОНСАЛТИНГ ДОО увоз-извоз Скопје	5
Агенција за катастар на недвижности	Трговско друштво за производство, промет и услуги ГДи експорт-импорт ДООЕЛ Скопје	4
Министерство за образование и наука	Друштво за инженеринг, проектирање и консалтинг ЕВРО КОНСАЛТИНГ ДОО увоз-извоз Скопје	6

Договорен орган	Доделени договори во повеќе од две постапки на ист ЕО критериум -најдобар однос цена/квалитет, во 2025 год.	
Општина Теарце	Друштво за производство градежништво транспорт угостителство трговија и услуги УРБАН ПЛАН КОНСТРУКТИОН УПЦ,URBAN PLAN CONSTRUCTION UPC ДООЕЛ експорт-импорт Тетово	4
Општина Желино	Друштво за производство трговија транспорт и услуги ЕУРО ИНВЕСТ-ИНГ ДОО експорт-импорт Тетово	4

3.5. Понудувачи со најмногу склучени договори кога изборот се прави со користење на критериумот цена/квалитет

Во табелата 3.5 се прикажани Понудувачи кои во 2025 година добиле најголем број на договори во постапки каде критериумот за доделување на договор е Најдобар однос цена/квалитет. Во услови на ретко користење на критериумот цена/квалитет (за 2025 само кај приближно 5,9 % од постапките), кај наведените економски оператори се забележува непропорционална концентрација на склучени договори по спроведена постапка со горенаведениот критериум.

Табела 3.5

Понудувач	Договорни органи	Склучени договори
Друштво за проектирање, инженеринг, трговија и услуги МГ ПРОЕКТ ДООЕЛ Скопје	Општина Кавадарци Општина Кисела Вода Општина Тетово Општина Карпош Општина Гостивар Општина Карбинци Министерство за животна средина и просторно планирање Општина Липково Општина Теарце Општина Илинден Општина Виница Министерство за спорт Општина Штип Општина Валандово Општина Пробиштип	77

	Општина Гевгелија Јавно претпријатие за депонирање на комунален отпад ДРИСЛА Скопје Влада на РС Македонија - Генерален секретаријат Општина Богданци Општина Босилово Општина Чашка Општина Велес Акционерско друштво Водостопанство на Република Северна Македонија, во државна сопственост, Скопје Општина Бутел ЈП Службен весник на Република Северна Македонија Министерство за транспорт Општина Василево општина Дебрца ЈПКД Комуналец - Струмица Општина Росоман Општина Могила Општина Демир Капија Општина Битола Општина Зелениково ЈП Градски Паркинг - Скопје Општина Пехчево Општина Градско Управен суд - Скопје ЈЗУ Здравствен дом Свети Николе Општина Кривогаштани Општина Вевчани Општина Македонски Брод	
Понудувач	**Договорни органи**	**Склучени договори**
Завод за испитување на материјали и развој на нови технологии СКОПЈЕ АД Скопје	Општина Велес Општина Делчево Општина Старо Нагоричане Општина Петровец Министерство за транспорт	26

	Државен завод за ревизија	
	ЕЛС Новаци	
	Радовиш - орган на општината	
	Општина Ново Село	
	Општина Карпош	
	Акционерско друштво Водостопанство на Република Северна Македонија, во државна сопственост, Скопје	
	КЈП Нискоградба - Битола	
	Народна банка на Република Северна Македонија	
	Министерство за животна средина и просторно планирање	
	Универзитет „Св.Климент Охридски“ Битола	
Понудувач		**Склучени договори**
Друштво за инженеринг, проектирање и консалтинг ЕВРО КОНСАЛТИНГ ДОО увоз-извоз Скопје	Јавно претпријатие за државни патишта	24
	Министерство за животна средина и просторно планирање	
	Министерство за образование и наука	
	Општина Ѓорче Петров	
	Министерство за здравство	
	Министерство за транспорт	
	Општина Центар	
	Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија	
	АД МЕПСО	
	Општина Пробиштип	
	Општина Карпош	

3.6. Договорни органи со најмногу склучени договори со преговарање без објавување на оглас

Еден од клучните индикатори за транспарентното работење во јавните набавки кај договорните органи е процентот на склучени договори врз основа на постапки за преговарање без објава на оглас (директни договори). Високиот процент на вакви

договори во вкупната вредност на средствата потрошени за јавни набавки, укажува дека таквите постапки се воделе со намалена транспарентност во согласност со одредбите од законот кои се однесуваат на ваквиот вид на постапки. Индикаторите 3.6 и 3.7 ги прикажуваат ДО со најголем удел на ваков тип на постапки, како и највисоките склучени договори по овој параметар. На ниво на ЕУ нормален параметар за максимален процент на удел на ваков тип на постапки во вкупниот број е 5%, се што е над 10% се смета за црвено знаменце и ризик фактор.
Во табелата 3.6 се прикажани договорни органи со најголема вредност на склучени договори по спроведени постапки со преговарање без објавување на оглас, како и процент на учество во вкупната вредност на склучени договори на тој договорен орган.

Табела 3.6

Договорен орган	Вкупна вредност на склучени договори	Вредност на склучени договори со преговарање без оглас	% на застапеност на преговарања во вкупна сума на договори
ЈП Градски Паркинг - Скопје	90.792.231	35.400.000	38,99%
ЈП Паркиралишта Струмица	10.873.869	3.540.000	32,56%
ЈП Куманово-паркинг Куманово	36.304.009	11.404.700	31,41%
ЈЗУ Универзитетски институт за позитронско-емисиона томографија на Република Македонија	96.104.636	21.830.000	22,71%
Национална агенција за европски образовни програми и мобилност	13.310.748	2.761.200	20,74%
Јавно сообраќајно претпријатие СТРУМИЦА-ТРАНСПОРТ Струмица	14.745.902	2.832.000	19,21%
ЈПКД Комуналец - Струмица	193.062.436	35.400.000	18,34%
Јавно претпријатие за јавни паркиралишта Паркинзи на Општина Центар Скопје	107.886.871	18.825.635	17,45%
ЈП Службен весник на Република Северна Македонија	20.933.068	2.999.088	14,33%
Јавно претпријатие за депонирање на комунален отпад ДРИСЛА Скопје	139.515.857	17.700.000	12,69%
Национална установа Археолошки музеј на Република Северна Македонија - Скопје	28.879.591	3.540.000	12,26%

Континуитетот на спроведување на постапки со преговарање треба да се следи со особено внимание. Иако потребата од спроведување на нетранспарентна постапка најчесто е условена од итност или специфичност на набавката, сепак тенденција кај

секој договорен орган треба да биде нејзиното спроведување да биде сведено на минимум.

Повисокиот процент на застапеност на преговарањата во вкупната сума на договори се повторува во 2024 и во 2025 година кај јавните претпријатија кои вршат дејност поврзана со паркинг услугите).

3.7. Најголеми склучени договори по спроведени постапки со преговарање без објавување на оглас

Во табелата 3.7 се прикажани дел од најголемите склучени договори во 2025 година по спроведени постапки со преговарање без објавување на оглас.

Легенда за Табела 3.7:

Основи на преговарање:

Доколку поради крајна итност, предизвикана како резултат на настани кои договорниот орган не можел да ги предвиди, роковите за другите постапки не може да се применат.	1
Доколку стоката, услугата или работата може да ја обезбеди само одреден економски оператор од следниве причини: целта на јавната набавка е да се создаде или да се добие уникатно уметничко дело или уметнички изведби; кога поради технички причини нема конкуренција за предметот на набавка; за заштита на ексклузивни права, вклучувајќи ги и правата на интелектуална сопственост.	2
Кога по претходно спроведени две отворени постапки или поедноставени отворени постапки не е поднесена ниту една понуда или ниту една соодветна понуда, односно кога по претходно спроведени две ограничени постапки не е поднесена ниту една пријава за учество или ниту една соодветна пријава за учество во првата фаза, под услов да не се значително сменети условите од тендерската документација.	3

**бојата и редниот број на десната страна од секој основ на преговарање во појаснувањата подолу се користат како индикатори дека одреден договор во табелата 3.7 бил спроведен под тој основ на преговарање.*

Табела 3.7

Предмет на набавка	Ископ на јаглен и меѓуслојна јаловина во ПК Брод-Гнеотино	1

Договорен орган	**Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје**	
Носител на набавка	**Трговско друштво за градежништво,производство,трговија и услуги - ТОПЛИНА - увоз-извоз ДООЕЛ с.Подмолје, Охрид**	
Вредност на склучен договор	70.800.000	
Дата на скл. договор	02/01/2025	

Предмет на набавка	Набавка за одржување на системот за зонско паркирање	2
Договорен орган	**ЈП Градски Паркинг - Скопје**	
Носител на набавка	**Друштво за информатичка технологија НЕКСТСЕНС ДОО Скопје**	
Вредност на склучен договор	35.400.000	
Дата на скл. договор	06/02/2025	

Предмет на набавка	Набавка на електрична енергија	3
Договорен орган	**ЈПКД Комуналец - Струмица**	
Носител на набавка	**ЕВН Македонија Електроснабдување ДООЕЛ Скопје, Друштво за снабдување со електрична енергија**	
Вредност на склучен договор	35.400.000	
Дата на скл. договор	28/11/2025	

Предмет на набавка	Одржување на радиофармацевтски лаборатории	2
Договорен орган	**ЈЗУ Универзитетски институт за позитронско-емисиона томографија на Република Македонија**	
Носител на набавка	**Comecer S.p.A., Италија**	
Вредност на склучен договор	21.830.000	
Дата на скл. договор	12/06/2025	

Предмет на набавка	Софтверско оддржување на апликативни решенија на интегриран систем	2
Договорен орган	**Јавно претпријатие за јавни паркиралишта Паркинзи на Општина Центар Скопје**	
Носител на набавка	**Друштво за производство, трговија и услуги ТСН ТЕХНОЛОГИЈА ДООЕЛ Скопје**	
Вредност на склучен договор	18.825.635	

Дата на скл. договор	05/06/2025	

Предмет на набавка	Нафта, нафтени деривати и горива за лесни возила	3
Договорен орган	**Јавно претпријатие за депонирање на комунален отпад ДРИСЛА Скопје**	
Носител на набавка	**Друштво за производство, трговија и услуги МАКОИЛ ДООЕЛ увоз-извоз Скопје**	
Вредност на склучен договор	17.700.000	
Дата на скл. договор	17/09/2025	

Предмет на набавка	Услуги за оддржување на хигиена во работни и други простории на МВР	1
Договорен орган	**Министерство за внатрешни работи на РСМ**	
Носител на набавка	**Друштво за производство, трговија и услуги НИКА ЛОГИСТИК увоз - извоз ДООЕЛ Битола**	
Вредност на склучен договор	15.056.125	
Дата на скл. договор	29/12/2025	

Предмет на набавка	Надградба на софтвер за девизно работење - ПУБ	2
Договорен орган	**Народна банка на Република Северна Македонија**	
Носител на набавка	**Трговско друштво за производство, услуги и промет АСЕЕ БСС ДООЕЛ Скопје**	
Вредност на склучен договор	13.499.892	
Дата на скл. договор	24/06/2025	

Предмет на набавка	Одржување на систем за зонско паркирање	2
Договорен орган	**ЈП Куманово-паркинг Куманово**	
Носител на набавка	**Друштво за информатичка технологија НЕКСТСЕНС ДОО Скопје**	
Вредност на склучен договори	11.210.000	
Дата на скл. договор	16/05/2025	

Предмет на набавка	Услуга од браваро-заварувачки работи на систем за подготовка на јагленова прашина (РЕК Битола) -Рамковна спогодба	3

Договорен орган	**Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје**	
Носители на набавка	**-Друштво за производство, трговија и услуги ЕЛ ТЕ ХИДРО ДООЕЛ експорт-импорт Скопје** **-Друштво за производство, трговија и услуги ТОП СТЕЕЛ ИНГ ДОО увоз-извоз Скопје**	
Вредност на склучен договор	22.420.000	
Дата на скл. договор	11/12/2025	

Предмет на набавка	Услуга од браваро-заварувачки работи на систем за подготовка на јагленова прашина (РЕК Битола)	
Договорен орган	**Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје**	
Носител на набавка	**Друштво за производство, трговија и услуги ТОП СТЕЕЛ ИНГ ДОО увоз-извоз Скопје**	3
Вредност на склучен договор	11.210.000	
Дата на скл. договор	11/12/2025	

Предмет на набавка	Пристап до платформи на библиографски бази на податоци	
Договорен орган	**Министерство за образование и наука**	
Носител на набавка	**Clarivate Analytics (UK) Ltd**	2
Вредност на склучен договор	10.344.394	
Дата на скл. договор	09/07/2025	

Предмет на набавка	Одржување на софтверскиот пакет PSS/E од SIEMENS, PTI за три календарски години	
Договорен орган	**АД МЕПСО**	
Носител на набавка	**Siemens d.o.o. Beograd**	2
Вредност на склучен договор	9.143.820	
Дата на скл. договор	02/07/2025	

Предмет на набавка	КЕСИ ЗА ЗЕМАЊЕ КРВ СО ОТСТАПУВАЊЕ НА КОРИСТЕЊЕ НА ОПРЕМА ЗА ПРЕРАБОТКА НА КРВТА И КРВНИТЕ КОМПОНЕНТИ	1

Договорен орган	**ЈЗУ Институт за трансфузиона медицина на Република Македонија Скопје**	
Носител на набавка	**Друштво за промет и услуги БИОТЕК ДОО експорт-импорт Скопје**	
Вредност на склучен договор	9.050.600	
Дата на скл. договор	28/05/2025	
Предмет на набавка	Услуги за оддржување на хигиена во работни и други простории на МВР	
Договорен орган	**Министерство за внатрешни работи на РСМ**	
Носител на набавка	**Друштво за услуги и трговија БИГОР КЛИНИНГ ДООЕЛ Скопје**	1
Вредност на склучен договор	8.655.365	
Дата на скл. договор	29/12/2025	
Предмет на набавка	Гумени прстени за валци	
Договорен орган	**ФОД ДООЕЛ - Новаци, АД ЕСМ Скопје**	
Носител на набавка	**Друштво за производство трговија промет и услуги ТЕХНОПРОДУКТ Блажо ДООЕЛ експорт-импорт Гевгелија**	1
Вредност на склучен договор	7.257.000	
Дата на скл. договор	26/08/2025	
Предмет на набавка	Услуги за дефектажа, сервисирање, калибрација и верификација на ласерски радари со рок на верификација до Мај 2025 и Услуги за дефектажа, сервисирање, калибрација и верификација, на ласерски радари во возила Пресретнувачи	
Договорен орган	**Министерство за внатрешни работи на РСМ**	2
Носител на набавка	**TELIX, Р.Србија**	
Вредност на склучен договор	6.165.692	
Дата на скл. договор	18/06/2025	
Предмет на набавка	Ремонтни активности во ТЕ за 2025г-Услуга за специјализирана работна рака (РЕК Осломеј)	
Договорен орган	**Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје**	3

Носител на набавка	**Друштво за производство, трговија и услуги ЕЛ ТЕ ХИДРО ДООЕЛ експорт-импорт Скопје**	
Вредност на склучен договор	5.310.000	
Дата на скл. договор	21/11/2025	
Предмет на набавка	Одржување и техничка поддршка на Трезорски информационен систем (ТРИС)	
Договорен орган	**Министерство за Финансии**	
Носител на набавка	**Друштво за истражување и развој во техничките и технолошките науки УЛТРА ДОО Скопје**	2
Вредност на склучен договор	5.133.000	
Дата на скл. договор	17/01/2025	
Предмет на набавка	КЕСИ ЗА ЗЕМАЊЕ КРВ СО ОТСТАПУВАЊЕ НА КОРИСТЕЊЕ НА ОПРЕМА ЗА ПРЕРАБОТКА НА КРВТА И КРВНИТЕ КОМПОНЕНТИ	
Договорен орган	**ЈЗУ Институт за трансфузиона медицина на Република Македонија Скопје**	
Носител на набавка	**Акционерско друштво за производство на лекови, медицинска опрема и материјал, промет и услуги Д-Р ПАНОВСКИ Скопје**	1
Вредност на склучен договор	4.791.980	
Дата на скл. договор	15/05/2025	
Предмет на набавка	Интервентен сервис на генератор 1 во ХЕЦ Козјак	
Договорен орган	**Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје**	
Носител на набавка	**Друштво за промет и услуги АТБ СЕВЕР МАК ДООЕЛ Скопје**	1
Вредност на склучен договор	4.720.000	
Дата на скл. договор	03/10/2025	

3.8. Индикатор - ДО кои не почитувале рокови за одлука

Донесувањето одлука во законски рок овозможува операционализација на начелата на економичност и ефикасност во јавните набавки и дава пример дека секоја законска обврска треба да се почитува.

Во 2025 година од вкупно објавените огласи, кај дури 6263 не биле испочитувани законските рокови за донесување на одлука, и тоа од страна на 787 Договорни органи.

Во табелата 3.8.1 се Топ 20 Договорни органи кои не ги испочитувале роковите во најголем број на постапки. Статистиката ги опфаќа само евалуираните постапки, односно огласи за кои е извршена евалуација преку ЕСЈН[1] (не се земени предвид поништени постапки пред јавно отворање).

Табела 3.8.1

Договорен орган	Вкупно евалуирани постапки	Постапки со надминат рок за одлука	% постапки за кои не почитувале рок
ЈЗУ Универзитетска Клиника за Пластична и Реконструктивна Хирургија	44	41	93,18%
ЈКП Дервен Велес	57	43	75,44%
АД МЕПСО	108	79	73,15%
Општина Охрид	149	108	72,48%
Македонска академија на науките и уметностите	64	44	68,75%
Друштво за производство на топлинска енергија ЕСМ ПРОИЗВОДСТВО НА ТОПЛИНА ДООЕЛ Скопје	57	38	66,67%
Јавно претпријатие за железничка инфраструктура Железници на Република Северна Македонија - Скопје	85	55	64,71%
Централен регистар на РСМ	73	47	64,38%
Град Скопје	82	52	63,41%
ЈРП Македонска Радиотелевизија	71	40	56,34%
Министерство за одбрана	169	94	55,62%
Општина Неготино	68	36	52,94%
Собрание на Република Северна Македонија	89	41	46,07%
Министерство за образование и наука	90	41	45,56%
Министерство за Финансии	88	40	45,45%

[1] Надминатиот рок за одлука се пресметува на следниот начин: (датум на краен рок - датум на објава на оглас) – (датум на носење одлука – датум на краен рок). Во пресметката не се земаат во предвид деновите во кои договорниот орган чека преземање одредено дејствие од друг субјект.

Договорен орган	Вкупно евалуирани постапки	Постапки со надминат рок за одлука	% постапки за кои не почитувале рок
Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје	577	256	44,37%
ФОД ДООЕЛ - Новаци, АД ЕСМ Скопје	83	36	43,37%
Општина Ѓорче Петров	96	41	42,71%
Министерство за дигитална трансформација	109	46	42,20%
Јавно сообраќајно претпријатие СКОПЈЕ	137	57	41,61%
ЈКП Комуналец - Прилеп	113	46	40,71%
Општина Куманово	114	46	40,35%
Општина Битола	206	75	36,41%
Народна банка на Република Северна Македонија	172	57	33,14%
Општина Карпош	183	40	21,86%

Во табелата 3.8.2 е дадена листа на Договорни органи кои не ги почитувале роковите во голем број спроведени постапки во изминативе години. Кај овие договорни органи се повторува истата пракса на доцнење со носењето на одлуки. Сепак, кај дел од нив се забележува подобрување во процентот на постапки со надминат рок. Како што е напоменато, треба да се има во предвид дека во статистичката пресметка не се земени во предвид деновите во кои договорниот орган чека преземање одредено дејствие од друг субјект. Сепак, потребно е оваа пракса значително да се подобри, а договорните органи да ги спроведуваат поажурно постапките за јавни набавки.

Табела 3.8.2

Договорен орган	% постапки за кои не почитувале рок (2023)	% постапки за кои не почитувале рок (2024)	% постапки за кои не почитувале рок (2025)
Општина Охрид	65.06%	61,21%	72,48%
Министерство за Финансии	84.15%	41,86%	45,45%
АД МЕПСО	50.44%	64,08%	73,15%
Народна банка на Република Македонија	49.66%	40,40%	33,14%
ЈКП Комуналец - Прилеп	48.04%	52,07%	40,71%

Договорен орган	% постапки за кои не почитувале рок (2023)	% постапки за кои не почитувале рок (2024)	% постапки за кои не почитувале рок (2025)
Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје	41.69%	48,40%	44,37%

4.Аукции

Бирото за јавни набавки во неколку наврати им укажуваше на договорните органи да го ограничат користењето на е-аукција, со истакнување на слабостите во пракса, веќе неколку години наназад.

Според направените анализи и согледувања во делот на употребата на електронските аукции, констатирани беа одредени коруптивни и манипулативни практики кои укажува на однапред договорен победник.

Исто така, искуството покажуваше дека во случаите кога понудувачите немаат можност да ја коригираат цената по јавното отворање прават детални и реални пресметки на цената што ја нудат во својата првично поднесена понуда.

Оттаму, Бирото препорачуваше доколку се користи критеримот за избор НАЈНИСКА ЦЕНА постапката да се спроведува БЕЗ Е-АУКЦИЈА, со цел да се ограничи можноста за корекција на првичната понудена цена (доколку нема конкуренција не се намалува цената, доколку има конкуренција постои опасност двајцата понудувачи да се договорат за тоа дали и колку ќе ја намалат цената, додека во случај на поголема конкуренција, во многу случаи праксата покажува нелогичното намалување на цените и делумно реализирање на договорот односно реализација на ставките каде цената не е многу намалена, а неиспорачување на ставките за кои цената за време на аукција е намалена многу под пазарната со цел да се добие тендерот, договорот согласно техничката спецификација не е целосно реализиран).

Сепак, Договорните органи иако инсистираа за укинување на задолжителните аукции и ги има согледано негативните ефекти, и понатаму многу често користеа е-аукции.

Оттаму, врз основа на негативните трендови и резултати, во 2025 година беше направена законска измена со која е ограничено користењето на аукциите во најмногу 40% од објавените огласи.

Истовремено, еден од чекорите во споменатата Реформска агенда на Северна Македонија 2024- 2027 беше токму ограничување на употребата на аукциите.
Бирото во 2025 година презема низа активности во насока на исполнување на чекорите од Реформската агенда, а особено беше фокусирано на постигнувањето на првиот чекор „Употребата на Е-аукциите во јавните набавки во 2025 година да се намали на максимум 40 % од набавките“. Ваквиот пристап резултираше со намалување на употребата на аукциите на 22% од набавките во 2025 година, што е значително под утврдениот таргет и значи целосно и навремено исполнување на

чекорот и можност за ослободување на алоцираните финансиски средства за овој чекор во целост.

4.1. ДО со најмногу огласи каде имало конкуренција а немало намалување на е-аукција

Во табелата 4.1.1 се прикажани Договорни органи кои за 2025 год. имаат најголем број постапки каде што на аукцијата за постапката/деловите има 2 или 3 учесника, а нема ниту едно намалување на аукцијата.

Табела 4.1.1

Договорен орган	Број на постапки (2025)
Општина Куманово	15
ЈЗУ Градска општа болница „8-ми Септември“ Скопје	12
Општина Битола	11
ЈЗУ Општа Болница Струмица	11
ЈЗУ Клиника за инфективни болести и фебрилни состојби - Скопје	10
ЈЗУ Клиничка Болница Тетово	10
ЈЗУ Центар за јавно здравје-Кочани	10
Универзитет „Св. Кирил и Методиј“ Фармацевтски факултет - Скопје	9
ЈЗУ Центар за јавно здравје Тетово	9
ЈКП Комуналец - Прилеп	9

Споредбено со 2024 година, кај следниве договорни органи се повторува значителниот број на постапки со 2 или 3 учесника а без намалување на аукцијата: **ЈЗУ Клиничка Болница Тетово и Општина Битола** .

Во табелата 4.1.2 се прикажани Договорни органи кои за 2025 год. имаат најголем број постапки каде што на аукцијата за постапката/деловите имало повеќе од 3 учесника, а нема ниту едно намалување на аукцијата.

Табела 4.1.2

Договорен орган	Број на постапки (2025)
Општина Куманово	8
Општина Штип	6
Универзитет „Св. Кирил и Методиј“ Фармацевтски факултет - Скопје	6

Општина Велес	4
Општина Јегуновце	4
Општина Долнени	4
ЈЗУ Клиничка Болница Тетово	4

Споредбено со 2024 година, кај следниве договорни органи се повторува значителниот број на постапки со над 3 учесника а без намалување на аукцијата: **Општина Куманово и Општина Штип** .

4.2. ДО со најмногу објавени огласи со е-аукција каде има само една понуда чија вредност е +/-10% од проценетата вредност на ДО

Во табелата 4.2 се прикажани Договорни органи со најголем број на објавени огласи со е-аукција каде што има само една прифатлива понуда, а понудата е со 10% до проценетата вредност, за 2025 год.

Табела 4.2

Договорен орган	Вкупно постапки (2025)
Општина Ѓорче Петров	19
Општина Куманово	17
Општина Карпош	16
Општина Бутел	14
Општина Тетово	12
Општина Гевгелија	11
Општина Кавадарци	9
ЕЛС Кратово	9
Општина Чаир	9
Општина Врапчиште	8
ЈЗУ Специјализирана болница за Нефрологија - Струга	7
Општина Гостивар	7
Општина Дебар	7
Општина Битола	7

Напомена: Некои од договорните органи ја имаат објавено проценетата вредност и затоа имаат голем број на постапки каде понудата е со 10% до проценетата вредност.

Споредбено со 2024 година, кај следниве договорни органи се повторува значителниот број на постапки каде има само една прифатлива понуда, а понудата е со 10% до проценетата вредност: **Општина Карпош и Општина Куманово** .

4.3. Понудувачи со најмногу учества во е-аукции и каде ја намалуваат првично поднесената понуда за повеќе од 50%

Во табелата 4.3 се прикажани понудувачи со најмногу учества на аукции каде намалувањето на нивната првичната понуда е за повеќе од 50%, за 2025 година.

Табела 4.3

Понудувачи	Бр. на аукции на кои учествувал и намалил за повеќе од 50%
Друштво за трговија и услуги ВИЗИОМЕД ГБГ ДООЕЛ Скопје	410
Друштво за трговија производство и услуги АСТРА-М Митко Ицевски ДООЕЛ увоз-извоз Скопје	379
Друштво за производство, трговија и услуги ХОССАМ ДОО увоз-извоз Скопје	224
Друштво за промет и услуги Л & Н & Т ДИАГНОСТИК ДООЕЛ Скопје	179
Друштво за трговија и услуги ЕЛ-МЕДИКА ДООЕЛ, Тетово Shoqeri per tregti dhe sherbime EL-MEDIKA SHPKНЈП, Tetove	164
Друштво за производство, трговија и услуги ЕКОС ДОО увоз-извоз Тетово	82
Друштво за производство,трговија и услуги АЛМА ДООЕЛ Кочани	73
Друштво за производство, трговија и услуги АЛФА МЕД ДОО Кавадарци	64
Друштво за производство, трговија и услуги ЛИДЕР Р-98 ДООЕЛ увоз-извоз Кочани	56
Трговско друштво за промет и услуги БИРОТЕХНИКА-МА ДООЕЛ експорт-импорт Скопје	50
Друштво за производство,трговија и услуги РИКИ-ЈУНИОР ДООЕЛ увоз-извоз Кочани	48
Друштво за промет и услуги БИОТЕК ДОО експорт-импорт Скопје	44
Трговско друштво за производство, трговија и услуги МАКОТЕХНА ДООЕЛ увоз-извоз Битола	43
Друштво за производство, трговија и услуги ФАРМА ТРЕЈД ДООЕЛ увоз-извоз Скопје	39

Понудувачи	Бр. на аукции на кои учествувал и намалил за повеќе од 50%
Друштво за увоз-извоз и трговија на големо СЕПТИМА ДООЕЛ Скопје	39
Друштво за трговија, услуги и производство КМ Марјан ДООЕЛ Експорт Импорт Скопје	36
Агенција за застапување и посредување на авторски права ПАУНОВСКА ДООЕЛ Скопје	36
Друштво за трговија,производство и услуги БИ-ЕЛ ИНЖИНЕРИНГ увоз-извоз ДООЕЛ Струмица	35
Трговско друштво за промет и услуги АСКОМ ДООЕЛ експорт - импорт Скопје	35
Трговско друштво за производство,промет и услуги ВЕСТА ДРОГЕРИЈА увоз-извоз ДООЕЛ Скопје	35
Агенција за интелектуална сопственост АРТПИЦК ДООЕЛ Скопје	34
ЕСМ ПРОДАЖБА ДООЕЛ Скопје	34
Друштво за трговија и услуги ЕНЕРЦИ ДЕЛИВЕРИ СОЛУШНС АД Скопје	30
Трговско друштво за заштита на авторски и сродни права МАКЕДОНСКА АВТОРСКА АГЕНЦИЈА ДОО-Скопје	29
Друштво за издавање и маркетинг СЛОБОДЕН ПЕЧАТ ДОО Скопје	29
Друштво за промет МАКЕДОНИЈАЛЕК ДОО Скопје	27
Друштво за издавање и маркетинг ВЕЧЕР ПРЕС ДООЕЛ Скопје	27
Друштво за производство, трговија и услуги УНИ ПРИНТ ДООЕЛ Кочани	25
Друштво за интелектуални услуги ЕСИ СОЛУШН ДООЕЛ Скопје	25
Друштво за производство и трговија и услуги БИНЕТ МЕДИКАЛ ДОО експорт-импорт Скопје	24

Доколку се направи споредба на понудувачите од оваа табела, со податоците од 2024 година, <u>може да се констатира висок процент на повторување</u> на истите понудувачи, а симптоматично е тоа што скоро сите се компании од медицинската дејност, односно аукции за постапки кои се однесуваат на набавки во областа на здравството.

4.4. Листа на договорни органи кои сеуште користат аукции во голем процент од спроведените постапки

Во табелата 4.4 се прикажани Договорни органи кои во 2025 година одбрале да користат е-аукција во над 40% од објавените постапки и покрај одредбата со последните измени на Законот за јавните набавки согласно која Договорниот орган може да користи електронска аукција најмногу до 40% од бројот на објавени огласи. Податоците се однесуваат на Договорни органи кои имаат објавено над 30 огласи во 2025 година.

Табела 4.4

Договорен орган	% на спроведени аукции
ЈКП Водовод и канализација - Прилеп	97,14%
ЈП НИСКОГРАДБА ОХРИД - ОХРИД	90,32%
ЕЛС Кратово	83,33%
ЈЗУ Здраствен Дом - Охрид	71,43%
Општина Дебар	65,45%
Општина Петровец	65,00%
Општина Теарце	63,64%
Општина Куманово	62,50%
Општина Чашка	57,89%
Општина Ресен	50,94%
ЕЛС Општина Берово	50,91%
Општина Василево	50,00%
ЈЗУ Општа Болница Струмица	49,15%
ЈЗУ„Психијатриска Болница„ - Демир Хисар	48,98%
Општина Чешиново-Облешево	48,48%
Општина Струга	47,83%
Општина Бутел	47,30%
Општина Ѓорче Петров	45,45%
БОРИС ТРАЈКОВСКИ ДООЕЛ Скопје	43,75%
ЈП „Национални шуми“- п.о.-Скопје	42,86%
Општина Пробиштип	42,50%
Општина Чучер-Сандево	41,18%

Како и во изминатите години, изразена е сликата дека кај сите индикатори кои се однесуваат на електронските аукции, **Општините покажуваат лоши перформанси** и продолжуваат со праксата на употреба на аукциите, дури и покрај законската измена и задолжителното ограничување на користењето на аукциите.

5. Колузија и договарање

Индикаторите во ова поглавје се однесуваат на несразмерната концентрација на доделените договори за јавни набавки кај еден или мал број на економски оператори разгледувани по поединечен договорен орган. Како што и претходно споменавме, сами по себе овие индикатори се само основа за понатамошна анализа на маркираните постапки, договори органи и економски оператори. Прикажани се податоци од различен тип, а сите заедно може да се разгледуваат во контекст на намалена конкуренција, фаворизирање на одреден економски оператор, договарање помеѓу економските оператори, нелојална конкуренција, ограничена конкуренција во одредени сектори дејности и сл.

5.1. Висок процент на концентрација на доделени договори за јавни набавки кај еден понудувач за поединечни ДО (по вредност на склучени договори)

Индикаторот дава податоци за несразмерна или висока концентрација на доделени договори кај еден или мал број економски оператори.

Табела – 5.1.1 Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Трговско друштво за градежништво,производство,трговија и услуги - ТОПЛИНА - увоз-извоз ДООЕЛ с.Подмолје, Охрид	5.664.384.924	1.770.000.000	31,25%
Акционерско друштво за осигурување и реосигурување МАКЕДОНИЈА Скопје - Виена Иншуренс Груп		249.297.359	4,40%
Друштво за трговија, услуги и производство ТЕХНО КОП ПЛУС увоз-извоз ДООЕЛ Битола		177.000.000	3,12%
Друштво за производство, трговија и услуги ЗИМАК Стретен ДООЕЛ Битола		168.816.700	2,98%

Друштво за производство, трговија и услуги ЕНЕРГО РЕМОНТ СЕРВИС ДООЕЛ увоз-извоз Скопје		163.489.291	2,89%

Договорниот орган Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје во 2025 година доделил над 30% од вкупната вредност на склучените договори на еден понудувач!

Табела – 5.1.2 Министерство за здравство

Економски оператор	со	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за трговија, производство и услуги ВЕГА ФАРМАЦЕУТИКАЛ ЛОГИСТИКС ДООЕЛ Скопје	4.217.942.484	1.258.894.679	29,85%
Друштво за промет и услуги АЛКАЛОИД КОНС увоз извоз ДООЕЛ Скопје		855.511.333	20,28%
Акционерско друштво за производство на лекови, медицинска опрема и материјал, промет и услуги Д-Р ПАНОВСКИ Скопје		434.632.186	10,30%
Друштво за трговија и услуги ЕУРО - ФАРМ увоз-извоз ДООЕЛ Битола		312.984.696	7,42%
Друштво за производство, трговија и услуги ФАРМА ТРЕЈД ДООЕЛ увоз-извоз Скопје		299.212.979	7,09%

Договорниот орган Министерство за здравство во 2025 година доделил 75 % од вкупната вредност на склучените договори на 5 понудувачи!

Табела – 5.1.3 ЈЗУ Универзитетска клиника за радиотерапија и онкологија

Економски оператор	Aj	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Акционерско друштво за производство на лекови, медицинска опрема и материјал, промет и услуги Д-Р ПАНОВСКИ Скопје	3.969.158.885	1.416.293.500	35,68%
Друштво за промет и услуги АЛКАЛОИД КОНС увоз извоз ДООЕЛ Скопје		1.115.483.139	28,10%

Друштво за производство, трговија и услуги ФАРМА ТРЕЈД ДООЕЛ увоз-извоз Скопје		521.389.892	13,14%
Друштво за промет ВАРУС ДООЕЛ експорт-импорт Скопје		196.341.631	4,95%
Друштво за трговија, застапништво и маркетинг ЦАРСО ПХАРМ ДООЕЛ Илинден		172.967.986	4,36%

Договорниот орган ЈЗУ Универзитетска клиника за радиотерапија и онкологија во 2025 година доделил над 86% од вкупната вредност на склучените договори на 5 понудувачи!

Табела – 5.1.4 Министерство за внатрешни работи на РСМ

Економски оператор		Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за трговија на нафтени деривати и услуги ЛУКОИЛ МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ Скопје	3.633.217.693	576.270.700	15,86%
Македонски Телеком Акционерско друштво за електронски комуникации - Скопје		574.070.000	15,80%
ЕСМ ПРОДАЖБА ДООЕЛ Скопје		460.200.000	12,67%
Друштво за внатрешна и надворешна трговија ЕУРОИМПЕКС ДОО увоз-извоз Скопје		239.068.000	6,58%
Друштво за производство,трговија и услуги ЛЕ БРАНД ДИЗАЈН ДООЕЛ увоз-извоз Битола		130.980.000	3,61%
Друштво за производство, трговија и услуги ПУЦКО ПЕТРОЛ увоз-извоз ДООЕЛ Пласница, Пласница		121.540.000	3,35%

Договорниот орган Министерство за внатрешни работи на РСМ во 2025 година доделил над 58% од вкупната вредност на склучените договори на 6 понудувачи!

Табела – 5.1.5 Јавно претпријатие за државни патишта

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Градежно друштво ГРАНИТ АД-Скопје	2.656.338.706	482.419.009	18,16%
ЕСМ ПРОДАЖБА ДООЕЛ Скопје		413.000.000	15,55%
Градежен институт МАКЕДОНИЈА АД-Скопје		402.219.414	15,14%
Трговско друштво за инженеринг и консалтинг услуги САФЕГЕ ДООЕЛ Скопје		235.955.514	8,88%
Друштво за градежништво и проектирање СИНТЕК ИНЖЕНЕРИНГ ДООЕЛ с.Бразда, Чучер Сандево ; Друштво за производство, промет и услуги СТЕНТОН ГРАДБА ДОО с.Долно Оризари, Битола ; Друштво за производство, санација и инжињеринг КЕДИНГ ДООЕЛ Скопје		141.600.000	5,33%
Друштво за градежно занаетчиски работи,трговија и услуги ДИГИТАЛ ДООЕЛ с. Градошорци, Василево		97.350.000	3,66%

Договорниот орган Јавно претпријатие за државни патишта во 2025 година доделил речиси 67% од вкупната вредност на склучените договори на 6 понудувачи.

Табела – 5.1.6 Универзитет „Мајка Тереза“ во Скопје

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за производство, промет и услуги СТЕНТОН ГРАДБА ДОО с.Долно Оризари, Битола	2.571.646.819	2.487.622.170	96,73%
Друштво за градежништво, промет и услуги ГЕИНГ ДОО Скопје		75.000.000	2,92%

Договорниот орган Универзитет „Мајка Тереза“ во Скопје во 2025 година доделил над 95 % од вкупната вредност на склучените договори со еден понудувачи. Договорот е за Изградба на универзитетски објект и партерно уредување за потребите на Универзитетот “Мајка Тереза„ во Скопје – прва фаза.

Табела – 5.1.7 Општина Тетово

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкрет. ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за градежништво,производство и инженеринг увоз-извоз ПЕЛАГОНИЈА АД Гостивар	1.384.884.362	418.318.963	30,21%
Друштво за градежништво,трговија и услуги ЛЕНДИ ГРУП ДООЕЛ Скопје		206.382.336	14,90%
Градежно друштво АК ИНВЕСТ ДООЕЛ Тетово		155.209.095	11,21%
Друштво за производство, градежништво, трговија, транспорт и услуги ЕКО-ПЕУ ДООЕЛ Тетово		112.585.905	8,13%
Друштво за производство,трговија,транспорт и услуги АНРРА-ЦЕНТРУМ ДОО увоз-извоз с.Мала Речица Тетово		97.660.689	7,05%

Договорниот орган Општина Тетово во 2025 година доделил над 50% од вкупната вредност на склучените договори со 3 понудувачи!

Табела – 5.1.8 Јавно претпријатие за железничка инфраструктура Железници на Република Северна Македонија - Скопје

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за градежништво,производство трговија и услуги увоз-извоз БИТЕМ ДООЕЛ Скопје	1.289.225.435	652.838.789	50,64%
ИСКРА електро ин системске решитве д.о.о		339.271.703	26,32%
GFP doo		82.170.993	6,37%
Друштво за трговија и услуги ЕНЕРЏИ ДЕЛИВЕРИ СОЛУШНС АД Скопје		47.200.000	3,66%

Договорниот орган Јавно претпријатие за железничка инфраструктура Железници на Република Северна Македонија – Скопје во 2025 година доделил над 83% од

вкупната вредност на склучените договори со 3 понудувачи, од кои над 50% со еден понудувач!

Табела – 5.1.9 ***Општина Гази Баба***

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за градежништво и трговија ЖИКОЛ ДООЕЛ експорт импорт Струмица	1.013.859.398	259.598.177	25,60%
Трговско друштво за производство проектирање и инженеринг ВАРДАРГРАДБА ДОО с.Трубарево - Скопје		210.129.040	20,73%
Друштво за завршни и занаетчиски работи во градежништвото ИЗОЛАЦИЈА Дамјан Силјановски и др. ДОО Увоз-Извоз-Скопје		118.222.899	11,66%
Друштво за градежништво,производство,трговија и услуги ИТЕК СИСТЕМС ДООЕЛ Гевгелија		86.575.783	8,54%
Друштво за трговија, производство и проектирање ПИРАМИД БИЛДИНГ СОЛУШНС ДООЕЛ увоз-извоз Скопје		75.084.721	7,41%
Друштво за градежништво,проектирање,производство трговија и услуги ЦЕАЦОН ДООЕЛ експорт-импорт Тетово		72.038.660	7,11%

Договорниот орган ***Општина Гази Баба*** во 2025 година доделил над 81% од вкупната вредност на склучените договори со 6 понудувачи.

Табела – 5.1.10 ***Општина Штип***

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за производство, промет и услуги СТЕНТОН ГРАДБА ДОО с.Долно Оризари, Битола		262.941.159	30,10%

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за производство, промет и услуги САНДРА ИНЖЕНЕРИНГ ДОО Скопје	873.438.031	134.781.944	15,43%
Друштво за производство,трговија и услуги ДАДИ ОИЛ ДООЕЛ Јакимово, Виница		126.398.399	14,47%
Друштво за производство,трговија и услуги КОЛЕ-ТРАНС ИНЖИНЕРИНГ увоз-извоз ДОО Штип		112.563.800	12,89%

Договорниот орган ***Општина Штип*** во 2025 година доделил речиси 73% од вкупната вредност на склучените договори со 4 понудувачи.

*Табела – 5.1.11 **Општина Аеродром***

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за градежништво и трговија ЖИКОЛ ДООЕЛ експорт импорт Струмица	870.558.231	391.559.618	44,98%
Друштво за трговија, производство и проектирање ПИРАМИД БИЛДИНГ СОЛУШНС ДООЕЛ увоз-извоз Скопје		269.190.983	30,92%
Друштво за градежништво, трговија на големо и мало,увоз-извоз МАСТЕФ ДООЕЛ Скопје		58.820.813	6,76%

Договорниот орган ***Општина Аеродром*** во 2025 година доделил речиси 83% од вкупната вредност на склучените договори со тројца понудувачи, од кои речиси 45 % со еден понудувач!

*Табела – 5.1.12 **ЈЗУ Клиника за Хематологија***

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Акционерско друштво за производство на лекови, медицинска опрема и материјал, промет и услуги Д-Р ПАНОВСКИ Скопје	852.954.487	378.438.660	44,37%
Друштво за промет и услуги АЛКАЛОИД КОНС увоз извоз ДООЕЛ Скопје		191.851.033	22,49%
Друштво за трговија и услуги ЕУРО - ФАРМ увоз-извоз ДООЕЛ Битола		43.078.795	5,05%
Друштво за производство, трговија и услуги ФАРМА ТРЕЈД ДООЕЛ увоз-извоз Скопје		40.393.692	4,74%

Договорниот орган ***ЈЗУ Клиника за Хематологија*** во 2025 година доделил 76,65% од вкупната вредност на склучените договори со 4 понудувачи, од кои 44,37 % со еден понудувач!

Табела – 5.1.13 ***Министерство за образование и наука***

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за графичко производство и услуги БРАНКО ГАПО ДООЕЛ Скопје	813.568.805	369.600.000	45,44%
Друштво за комуникациски услуги А1 МАКЕДОНИЈА ДООЕЛ Скопје		66.643.032	8,19%
Градежно друштво ГРАНИТ АД-Скопје		63.878.808	7,85%

Договорниот орган ***Министерство за образование и наука*** во 2025 година доделил 61,48% од вкупната вредност на склучените договори со тројца понудувачи, од кои над 45% со еден понудувач!

Табела – 5.1.14 ***Општина Куманово***

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за производство, градежништво, трговија и услуги КООП ИНЖЕНЕРИНГ ДОО Куманово	813.014.969	466.712.053	57,41%
Друштво за производство,промет и услуги ИБРО-КОМЕРЦ 21 Ибраим и др.ДОО извоз-увоз с.Липково Липково		61.717.003	7,59%
Друштво за градежништво,трговија и услуги РМК ГРАДБА АС ДООЕЛ Скопје		57.366.000	7,06%
Друштво за производство, промет, градежништво, транспорт и услуги КОП-ИНЖЕНЕРИНГ ДООЕЛ увоз-извоз Скопје		49.219.208	6,05%

Договорниот орган ***Општина Куманово*** во 2025 година доделил 78,11% од вкупната вредност на склучените договори со 4 понудувачи, од кои 57,41% со еден понудувач!

Табела – 5.1.15 ***Општина Карпош***

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за производство трговија и услуги НЕКСОС ИНЖЕНЕРИНГ ДООЕЛ експорт-импорт Скопје	771.585.210	157.915.017	20,46%
Друштво за производство, промет и услуги САНДРА ИНЖЕНЕРИНГ ДОО Скопје		126.630.007	16,41%
Друштво за градежништво,производство трговија и услуги увоз-извоз БИТЕМ ДООЕЛ Скопје		96.141.402	12,45%
Друштво за производство, инженеринг, услуги и трговија КОНСТРУКТОР ДОО експорт-импорт Скопје		63.843.523	8,27%

Договорниот орган ***Општина Карпош*** во 2025 година доделил 57,59% од вкупната вредност на склучените договори со 4 понудувачи.

Табела – 5.1.16 ***Општина Гостивар***

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за градежништво,трговија и услуги ЛЕНДИ ГРУП ДООЕЛ Скопје	708.202.342	173.397.666	24,49%
Друштво за градежништво,производство и инженеринг увоз-извоз ПЕЛАГОНИЈА АД Гостивар		115.822.468	16,36%
Градежно друштво АК ИНВЕСТ ДООЕЛ Тетово		76.652.573	10,83%
Друштво за градежништво, транспорт и трговија АРХ КОНСТРУКТИОН ДООЕЛ Shoqëri për ndërtim, transport dhe tregëti ARH KONSTRUKTION ShPKNjP Tetovë		52.711.261	7,44%
Друштво за производство,трговија,транспорт и услуги АМАЗОН-ПРОЕКТ ДООЕЛ увоз-извоз Тетово		52.250.400	7,38%

Договорниот орган *Општина Гостивар* во 2025 година доделил 66,50% од вкупната вредност на склучените договори со 5 понудувачи.

Табела – 5.1.17 Општина Кисела Вода

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за производство, трговија и транспорт на стоки Ј.Е.С.ГЛОБАЛ ДООЕЛ експорт-импорт Скопје	704.697.589	136.189.405	19,33%
Друштво за градежништво,проектирање,производство трговија и услуги ЦЕАЦОН ДООЕЛ експорт-импорт Тетово		80.015.229	11,36%
Друштво за градежништво,производство трговија и услуги увоз-извоз БИТЕМ ДООЕЛ Скопје		62.651.563	8,89%
Друштво за градежништво,трговија и услуги ЛЕНДИ ГРУП ДООЕЛ Скопје		59.385.464	8,43%

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за производство,трговија и услуги БИБАЈ КОМПАНИ ДООЕЛ експорт-импорт Тетово		57.903.921	8,22%

Договорниот орган ***Општина Кисела Вода*** во 2025 година доделил 56,23% од вкупната вредност на склучените договори со 5 понудувачи.

Табела – 5.1.18 ***Општина Велес***

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за производство,трговија и градежни услуги ДЕЛТА-ПРОМ ДООЕЛ увоз-извоз Велес	626.866.489	150.982.468	24,09%
Друштво за производство, трговија и транспорт МИСА-МГ ДОО експорт-импорт Скопје		141.512.903	22,59%
Друштво за градежништво и трговија ГРАДБА ПРОМЕТ ДОО Кавадарци		73.164.079	11,67%

Договорниот орган ***Општина Велес*** во 2025 година доделил 58,35% од вкупната вредност на склучените договори со тројца понудувачи

Табела – 5.1.19 ***Општина Битола***

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за производство, промет и услуги СТЕНТОН ГРАДБА ДОО с.Долно Оризари, Битола	581.423.470	155.930.801	26,81%
Друштво за градежништво, производство и услуги БВ ИНЖЕНЕРИНГ Битола ДООЕЛ		86.515.176	14,88%

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштвото за производство,градежништво,инженеринг,трговија на големо и мало увоз-извоз и услуги МЗТ ИНЖЕНЕРИНГ ДОО Битола		44.879.971	7,72%

Договорниот орган ***Општина Битола*** во 2025 година доделил 49,41% од вкупната вредност на склучените договори со тројца понудувачи.

Табела – 5.1.20 ***Општина Чаир***

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за градежништво, трговија и услуги НУМ КОНСТРАКШН ЛТД ДООЕЛ Скопје	549.263.828	151.815.300	27,65%
ФЛУИД ПРОЕКТ ДОО производство, промет и увоз-извоз Скопје		91.750.661	16,70%
Друштво за производство трговија и услуги ЕСКАВАТОРИ-МК ДООЕЛ увоз-извоз-Скопје		69.599.331	12,68%
Друштво за градежништво, трговија и услуги ЛУКС ИНЖЕНЕРИНГ 25 ДООЕЛ Визбегово Скопје		69.533.789	12,66%

Договорниот орган ***Општина Чаир*** во 2025 година доделил 69,69% од вкупната вредност на склучените договори со 4 понудувачи.

Табела – 5.1.21 ***Град Скопје***

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за градежништво, консалтинг, инженеринг, трговија и услуги СМАРТКОМ ИНВЕСТ ДООЕЛ Скопје	522.254.916	140.420.000	26,88%
Друштво за производство трговија и услуги НЕКСОС ИНЖЕНЕРИНГ ДООЕЛ експорт-импорт Скопје		64.900.000	12,43%
Друштво за градежништво, производство, консалтинг, трговија и услуги МЕГАКОНС ДООЕЛ Скопје		51.533.999	9,87%

Договорниот орган *Град Скопје* во 2025 година доделил 49,18% од вкупната вредност на склучените договори со тројца понудувачи, од кои речиси 27 % со еден понудувач!

Табела – 5.1.22 Јавно претпријатие за одржување и заштита на магистралните и регионалните патишта - Скопје ц.о.

Економски оператор	Вкупна вредност на склучени договори на ДО	Склучени договори со конкретниот ЕО	Процент на добиени тендери
Друштво за градежни работи ИНФРАСТРУКТУРА ДООЕЛ Тетово	695.115.958	102.869.902	14,79%
Друштво за транспорт,трговија и услуги ГАН - ЛОГИСТИК ДОО Тетово		102.793.124	14,78%
Друштво за производство, трговија и услуги ПРОФИ СЕРВИС ДООЕЛ увоз-извоз Битола		76.564.300	11,01%
Друштво за трговија и услуги ЛУГОС ЛЦ експорт импорт ДООЕЛ Скопје		59.534.540	8,56%
Друштво за производство,трговија,услуги и градежништво ДИКОР ЦД ДООЕЛ Струмица		57.811.018	8,32%

Договорниот орган *Јавно претпријатие за одржување и заштита на магистралните и регионалните патишта - Скопје ц.о.* во 2025 година доделил 57,46% од вкупната вредност на склучените договори со 5 понудувачи.

5.2. Ефикасност за учество на понудувачи на пазарот на ЈН/ефикасност за учество на понудувачи кај конкретен ДО

Економски оператори со невообичаено високо учество кај ист ДО споредено со националниот просек на нивно учество (добиени тендери)

Во табелата 5.2 е прикажана листа на економски оператори кои добиле повеќе договори кај конкретен договорен орган во споредба со нивниот личен просек на добиени договори во државата (национален просек за тој ЕО). Степенот на добиени тендери на конкретен ЕО се пресметува како однос на тендерите на кои учествувал vs тендерите кои ги добил. Како индикатор, овие отстапувања може да бидат разгледани од неколку аспекти. Иако можеби се работи за специфични предмети на набавки, сепак добивањето на повеќе договори кај конкретни договорни органи наспрема вкупно добиени тендери на тој ЕО во државата, може да укажува на некои неправилности при учествата на тендери и/или поделба на пазарот.

Напомена: Во листата е прикажан само дел од листата на економски оператори каде се забележани поголеми разлики, кај само дел од Договорните органи (со поголем број на објавени огласи).

Табела 5.2

Легенда за табела 5.2:
1. Вкупно понуди
2. Вкупно склучени договори
3. Процент на добиени наспрема поднесени тендери кај конкретниот ДО
4. Процент на учество на ЕО во сите тендери (национален просек на ЕО)

Економски оператор	Договорен орган	1	2	3	4
Друштво за трговија и услуги ДНД ЦОММЕРЦЕ ДООЕЛ Скопје	ЈЗУ Клиничка болница Битола	3	3	100,00%	37,08%
Друштво за промет и услуги БИОТЕК ДОО експорт-импорт Скопје	ЈЗУ Клиничка болница Битола	11	8	72,73%	57,00%
Друштво за трговија и услуги ОМНИ МЕДИКАЛ ДООЕЛ Скопје	ЈЗУ Градска општа болница „8-ми Септември“ Скопје	5	5	100,00%	49,42%
Друштво за производство, трговија, инженеринг и услуги ДУНА ДОО експорт-импорт Скопје	ЈЗУ Градска општа болница „8-ми Септември“ Скопје	3	3	100,00%	32,00%

Легенда за табела 5.2:
1. Вкупно понуди
2. Вкупно склучени договори
3. Процент на добиени наспрема поднесени тендери кај конкретниот ДО
4. Процент на учество на ЕО во сите тендери (национален просек на ЕО)

Економски оператор	Договорен орган	1	2	3	4
Друштво за производство,трговија и услуги РИСТОВИ ИР ДООЕЛ увоз-извоз с.Владиевци Василево	ЈКП Комуналец - Прилеп	7	5	71,43%	36,71%
Друштво за производство промет и услуги увоз-извоз БАДА-АНГРОМЕХАНИКА Прилеп ДООЕЛ	ЈКП Комуналец - Прилеп	23	10	43,48%	28,71%
Трговско друштво ЈУГОКОМЕРЦ-Скопје ДООЕЛ Скопје	Јавно сообраќајно претпријатие СКОПЈЕ	12	11	91,67%	35,00%
Друштво за производство, трговија и услуги СА-СА ИНЖЕНЕРИНГ ДООЕЛ експорт-импорт Скопје	Јавно сообраќајно претпријатие СКОПЈЕ	34	24	70,59%	48,48%
Друштво за производство и промет на големо и мало ТУРБОИНЖЕНЕРИНГ ДООЕЛ увоз-извоз Скопје	Јавно сообраќајно претпријатие СКОПЈЕ	9	3	33,33%	18,42%
Друштво за информатичка технологија НЕКСТСЕНС ДОО Скопје	Министерство за дигитална трансформација	8	6	75,00%	47,37%
Друштво за производство, трговија и услуги АНЛИМИТЕД КОДЕРС ДООЕЛ увоз-извоз Битола	Министерство за дигитална трансформација	4	3	75,00%	27,27%
Друштво за вработување на инвалидни лица, издавачка дејност, производство, трговија и услуги ВИНСЕНТ ГРАФИКА Жељко и други ДОО експорт импорт Скопје	Министерство за одбрана	6	4	66,67%	26,67%
Друштво за производство, промет и инженеринг на информативни системи МП КОМПЈУТЕРИ ДОО Скопје	Министерство за одбрана	6	4	66,67%	20,86%

Легенда за табела 5.2:
1. Вкупно понуди
2. Вкупно склучени договори
3. Процент на добиени наспрема поднесени тендери кај конкретниот ДО
4. Процент на учество на ЕО во сите тендери (национален просек на ЕО)

Економски оператор	Договорен орган	1	2	3	4
Друштво за градежно занаетчиски работи,трговија и услуги ДИГИТАЛ ДООЕЛ с. Градошорци, Василево	Општина Карпош	10	10	100,00%	75,00%
Друштво за информатичка технологија ТЕКСАНО ДООЕЛ Скопје	Општина Карпош	4	3	75,00%	28,57%
Трговско друштво за производство, услуги и промет АСЕЕ ДООЕЛ Скопје	Народна банка на Република Северна Македонија	10	6	60,00%	25,56%
Акционерско друштво за осигурување и реосигурување МАКЕДОНИЈА Скопје - Виена Иншуренс Груп	Народна банка на Република Северна Македонија	6	5	83,33%	46,35%
Трговско друштво за производство,трговија и услуги ЧЕМЕНКО увоз-извоз, ДООЕЛ Населба Коњско,Охрид	Општина Охрид	3	3	100,00%	50,00%
Друштво за производство, промет, градежништво, транспорт и услуги КОП-ИНЖЕНЕРИНГ ДООЕЛ увоз-извоз Скопје	Општина Охрид	5	3	60,00%	15,71%
Друштво за превоз, производство, трговија и услуги ЈОСКАТРАНС-ТРЕЈД ДООЕЛ увоз-извоз Демир Хисар	Општина Битола	13	7	53,85%	22,37%
Друштво за производство, трговија и услуги ВИНЕЛ ЕЛЕКТРИК увоз-извоз ДООЕЛ Битола	Општина Битола	10	8	80,00%	78,95%
Друштво за производство, трговија и услуги ЕЛЕКТРОН-ББ ДОО експорт-импорт Велес	Општина Велес	6	4	66,67%	15,66%
Производно трговско друштво АНХОЧ ДООЕЛ Скопје	Министерство за внатрешни работи на РСМ	8	5	62,50%	18,09%

Легенда за табела 5.2:
1. Вкупно понуди
2. Вкупно склучени договори
3. Процент на добиени наспрема поднесени тендери кај конкретниот ДО
4. Процент на учество на ЕО во сите тендери (национален просек на ЕО)

Економски оператор	Договорен орган	1	2	3	4
Производно услужно трговско друштво СЕТЕК Се од Техника ДОО увоз-извоз Скопје	Министерство за внатрешни работи на РСМ	4	3	75,00%	33,33%
Трговско друштво за еколошки, комунални и други услуги РЕМОНДИС МЕДИСОН ДООЕЛ Скопје	Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје	4	3	75,00%	34,44%
Друштво за градежништво, промет и услуги ГЕИНГ ДОО Скопје	Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје	6	4	66,67%	21,31%
Друштво за трговија и проектантски услуги 24 ИНГ ДООЕЛ увоз-извоз Битола	Јавно претпријатие за државни патишта	3	3	100,00%	52,94%
Друштво за инженеринг, проектирање и консалтинг ЕВРО КОНСАЛТИНГ ДОО увоз-извоз Скопје	Јавно претпријатие за државни патишта	10	7	70,00%	12,28%
Друштво за градежништво,производство, услуги и трговија на големо и мало СТОЛБ ДООЕЛ увоз - извоз, Битола	АД МЕПСО	3	2	66,67%	29,41%
Друштво за производство,трговија и услуги ЛОГИНГ ЕЛЕКТРОНИКС ДОО експорт-импорт Скопје	АД МЕПСО	3	2	66,67%	41,67%

5.3. Економски оператори кои се регистрирале на ЕСЈН во краток период пред добивање на договори од висока вредност

Регистрирањето на компаниите на Електронскиот систем за јавни набавки е задолжително за учество во јавните набавки. Во табелата 5.3 е прикажана листа на Економски оператори кои краток период по нивното првично регистрирање на ЕСЈН, учествувале во постапки и склучиле договори за јавни набавки со висока вредност. **Земен е во предвид периодот од датумот на регистрирање на компанијата до крајниот рок, односно јавното отворање за конкретната постапка за која е склучен договорот.**

Табела 5.3.1

Економски Оператор	Друштво за производство, трговија и услуги АНТОЛИНИ КОРПОРЕЈШН ГРУП ДООЕЛ увоз-извоз с.Дабиље Струмица
Договорен орган	ЈП „Стипион 2011“Штип
Број на оглас	14054/2025
Предмет на набавка	Набавка на возила
Датум на јавно отворање	15/08/2025
Датум на рег. на ЕО на ЕСЈН	12/08/2025
Вредност на дог. со ДДВ	4.956.000 ден.
Денови од рег. до јавно отворање	3

Табела 5.3.2

Економски Оператор	Друштво за производство, трговија и услуги ВИБ ДООРС ДООЕЛ Нов Караорман Карбинци
Договорен орган	ЈП Исар - Штип
Број на оглас	20337/2024
Предмет на набавка	Набавка на специјални половни возила
Датум на јавно отворање	27/12/2024
Датум на рег. на ЕО на ЕСЈН	22/12/2024
Вредност на дог. со ДДВ	14.139.085 ден.
Денови од рег. до јавно отворање	5

Табела 5.3.3

Економски Оператор	Друштво за проектирање, градежништво, производство, трговија и услуги НОВА ЕНЕРЦИ ДОО увоз-извоз Штип
Договорен орган	ЈЗУ Универзитетски институт за позитронско-емисиона томографија на Република Македонија

Број на оглас	04500/2025
Предмет на набавка	Набавка на електрична енергија
Датум на јавно отворање	14/04/2025
Датум на рег. на ЕО на ЕСЈН	01/04/2025
Вредност на дог. со ДДВ	9.794.000,00 ден.
Денови од рег. до јавно отворање	13

Табела 5.3.4

Економски Оператор	Друштво за проектирање, градежништво и услуги АЛФА АРЦХИТЕЦТУРЕ ДООЕЛ Тетово, Shoqeri per projektim ndertim dhe sherbime ALPHA ARCHITECTURE SHPKNJP Tetove
Договорен орган	Општина Тетово
Број на оглас	03767/2025
Предмет на набавка	Изработка на проектна документација
Датум на јавно отворање	20/03/2025
Датум на рег. на ЕО на ЕСЈН	07/03/2025
Вредност на дог. со ДДВ	3999999,4 ден.
Денови од рег. до јавно отворање	13

Табела 5.3.5

Економски Оператор	Друштво за трговија и услуги ИНСТА КАБ ДООЕЛ Скопје
Договорен орган	Министерство за дигитална трансформација
Број на оглас	10352/2025
Предмет на набавка	Надградба и одржување на мрежна инфраструктура
Датум на јавно отворање	25/06/2025
Датум на рег. на ЕО на ЕСЈН	03/06/2025
Вредност на дог. со ДДВ	3.540.000,00 ден.
Денови од рег. до јавно отворање	22

Табела 5.3.6

Економски Оператор	Друштво за производство, трговија и услуги ДИ-ОИЛ ДРАГИ ДООЕЛ Кавадарци
Договорен орган	ЈП Комуналец - Кавадарци
Број на оглас	00580/2025
Предмет на набавка	Гориво за сопствени потреби на возен парк при ЈП Комуналец Кавадарци
Датум на јавно отворање	21/02/2025
Датум на рег. на ЕО на ЕСЈН	28/01/2025
Вредност на дог. со ДДВ	14.160.000,00 ден.

Денови од рег. до јавно отворање	24

Табела 5.3.7

Економски Оператор	Друштво за производство трговија и услуги МЕДИН КОМПАНИ ДООЕЛ с.Добри Дол Врапчиште
Договорен орган	Општина Гостивар
Број на оглас	16012/2025
Предмет на набавка	Превоз на учениците на основните и средните училишта за школската година 2025-2026
Датум на јавно отворање	22/09/2025
Датум на рег. на ЕО на ЕСЈН	27/08/2025
Вредност на дог. со ДДВ	16.695.000,00 ден.
Денови од рег. до јавно отворање	26

Табела 5.3.8

Економски Оператор	Друштво за услуги и посредување за водоводна мрежа ЕДЕН ЛИФЕ ДООЕЛ Тетово, Shoqëri për shërbime dhe ndërmjetësim të rrjetit ujësjellës EDEN LIFE SHPKNJP Tetovë
Договорен орган	ЈКП „ШАРИ“ Тетово
Број на оглас	12816/2025
Предмет на набавка	Набавка на водомери
Датум на јавно отворање	15/08/2025
Датум на рег. на ЕО на ЕСЈН	16/07/2025
Вредност на дог. со ДДВ	13.948.934,29 ден.
Денови од рег. до јавно отворање	30

Табела 5.3.9

Економски Оператор	Трговец Поединец ТП КИМ КЕТЕРИНГ Крсте Ристо Димитров Мрзенци Гевгелија
Договорен орган	ЈЗУ Општа болница со проширена дејност - Гевгелија
Број на оглас	19357/2025
Предмет на набавка	Приготвување на храна за пациенти(болнички оброци), по спецификација
Датум на јавно отворање	24/11/2025
Датум на рег. на ЕО на ЕСЈН	22/10/2025
Вредност на дог. со ДДВ	6.294.750,00 ден.
Денови од рег. до јавно отворање	33

Табела 5.3.10

Економски Оператор	Друштво за сточарство, производство, трговија и услуги ТЕ-ТЕ ИНЖЕНЕРИНГ ДООЕЛ Цветово Студеничани
Договорен орган	ОПШТИНА СТУДЕНИЧАНИ
Број на оглас	14759/2025
Предмет на набавка	Водоснабдување за населените места во општина Студеничани, од Кадина Река Трета Фаза
Датум на јавно отворање	11/09/2025
Датум на рег. на ЕО на ЕСЈН	06/08/2025
Вредност на дог. со ДДВ	49.927.917,75 ден.
Денови од рег. до јавно отворање	36

Табела 5.3.11

Економски Оператор	ERM ITALIA SPA
Договорен орган	Министерство за транспорт
Број на оглас	14980/2025
Предмет на набавка	Избор на консултантска куќа за изработка на подготвителна техничка документација за Проектот Изградба на брза пруга долж Коридорот 10
Датум на јавно отворање	20/10/2025
Датум на рег. на ЕО на ЕСЈН	12/09/2025
Вредност на дог. со ДДВ	61.157.040,00 ден.
Денови од рег. до јавно отворање	38

5.4. Договорни органи кај кои има најмногу повлечени жалби

Во табела 5.4 е прикажана листа на договорни органи со број на повлечени жалби наспрема поднесените во 2025 година.

Легенда за Табела 5.4:

● 1. Број на жалби во 2025 година

● 2. Број на повлечени жалби во 2025 година

*Бојата и редниот број назначена на колоните во табела 5.4 се соодветствува со броевите и редните броеви во легендата погоре.

Табела 5.4

Легенда за Табела 5.4:
1. Број на жалби во 2025 година
2. Број на повлечени жалби во 2025 година

Договрен Орган	1	2	Понудувачи кои ги повлекле жалбите
Општина Гостивар	7	4	Друштво за градежни работи ИНФРАСТРУКТУРА ДООЕЛ Тетово
			Друштво за градежништво, транспорт, трговија и услуги ЈУ-БАЈ 2 ДООЕЛ Скопје
			Друштво за градежништво,производство и инженеринг увоз-извоз ПЕЛАГОНИЈА АД Гостивар
			Завод за испитување на материјали и развој на нови технологии СКОПЈЕ АД Скопје
Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје	92	3	Друштво за градежништво, промет и услуги ГЕИНГ ДОО Скопје
			Друштво за производство на гумени производи и трговија ТЕХНО-ГУМА Николов ДООЕЛ Штип
			Друштво за производство,трговија,транспорт ТОЊА КОМЕРЦ Јованче Тодоров ДООЕЛ увоз-извоз Велес
Општина Сарај	5	2	Друштво за градежништво, транспорт и трговија АРХ КОНСТРУКТИОН ДООЕЛ Shoqëri për ndërtim, transport dhe tregëti ARH KONSTRUKTION ShPKNjP Tetovë
			Трговско друштво за вработување на инвалидни лица-заштитно друштво за производство,трговија и услуги ФИЛАДЕЛФИЈА ДООЕЛ Кочани
Министерство за дигитална трансформација	13	2	Друштво за обработка на податоци УЛТРАНЕТ ДОО Скопје

Легенда за Табела 5.4:
1. Број на жалби во 2025 година
2. Број на повлечени жалби во 2025 година

Договрен Орган	1	2	Понудувачи кои ги повлекле жалбите
			Друштво за производство трговија и услуги ФФ БАЛКАН ГРОУП ДООЕЛ Скопје
општина Дебрца	4	2	Друштво за производство услуги и трговија МЕКС МЕРНО РЕГУЛАЦИОНА ОПРЕМА ДООЕЛ увоз-извоз Скопје
			Друштво за производство услуги и трговија МЕКС МЕРНО РЕГУЛАЦИОНА ОПРЕМА ДООЕЛ увоз-извоз Скопје

Во табелата 5.4.1 се дадени понудувачите кои ги повлекле поднесените жалби.

Табела 5.4.1

Број на повлекувања	Назив на жалител
17	Друштво за производство услуги и трговија МЕКС МЕРНО РЕГУЛАЦИОНА ОПРЕМА ДООЕЛ увоз-извоз Скопје
2	Друштво за градежништво, транспорт, трговија и услуги ЈУ-БАЈ 2 ДООЕЛ Скопје
2	Друштво за маркетинг, трговија и услуги ВИА МАРКЕТИНГ ЗОНИ ДОО увоз-извоз Скопје
2	Друштво за превоз и услуги ХАЛИС ТРАВЕЛ увоз-извоз ДООЕЛ с. Дебреште, Долнени
2	Друштво за проектирање, инженеринг, трговија и услуги МГ ПРОЕКТ ДООЕЛ Скопје
2	Трговско друштво за производство сервисирање трговија и услуги ДИГИТРОН Петре ДООЕЛ увоз извоз Скопје
2	Трговско друштво за производство, услуги и промет АСЕЕ ДООЕЛ Скопје
1	Друштво за градежништво, производство и услуги АРХИТЕКТОН ДИЗАЈН ДООЕЛ Битола
1	Друштво за градежништво, промет и услуги ГЕИНГ ДОО Скопје

1	Друштво за градежништво, транспорт и трговија АРХ КОНСТРУКТИОН ДООЕЛ Shoqëri për ndërtim, transport dhe tregëti ARH KONSTRUKTION ShPKNjP Tetovë
1	Агенција за обезбедување на имоти и лица 2 СС ДООЕЛ Кичево
1	Друштво за градежништво, трговија и услуги ФЕРХАД ИМПЕКС ДООЕЛ увоз-извоз Скопје
1	Друштво за градежништво,производство и инженеринг увоз-извоз ПЕЛАГОНИЈА АД Гостивар
1	Друштво за градежништво,трговија и услуги ЛЕНДИ ГРУП ДООЕЛ Скопје
1	Друштво за градежништво,трговија и услуги РМК ГРАДБА АС ДООЕЛ Скопје
1	Друштво за градежништво,услуги и трговија на големо и мало МУЈО-КОМПАНИ Мујдин ДООЕЛ извоз-увоз с.Боговиње-Боговиње
1	Друштво за ЗАШТИТА НА ПРИРОДАТА на Мкедонија Скопје
1	ДАУТИ КОМЕРЦ Друштво за производство, промет и услуги увоз-извоз АД с.Бојане општина Сарај
1	Друштво за наука и инженерство ИНТЕЛИГЕНТА ДОО Скопје
1	Друштво за обработка на податоци УЛТРАНЕТ ДОО Скопје
1	Друштво за геодетски работи и услуги ГЕОДИН ГЕО ДООЕЛ Скопје
1	Друштво за превоз, трговија и услуги АСТРАИОН ТРАВЕЛ ДООЕЛ Струмица
1	Друштво за градежни работи ИНФРАСТРУКТУРА ДООЕЛ Тетово
1	Друштво за производство на гумени производи и трговија ТЕХНО-ГУМА Николов ДООЕЛ Штип
1	Друштво за производство на компјутери и деловно информатички услуги КИНГ ИЦТ ДООЕЛ Скопје
1	Друштво за производство трговија и услуги АРМОР ПЛУС ДОО увоз-извоз Скопје
1	Друштво за производство трговија и услуги ФФ БАЛКАН ГРОУП ДООЕЛ Скопје
1	SHIMADZU d.o.o.
1	Друштво за производство, сервис, одржување и промет на ПП опрема, опрема за заштита и инженеринг ОГНОПРЕВЕНТ-ИНЖЕНЕРИНГ увоз-извоз ДООЕЛ Скопје
1	Друштво за производство, трговија и услуги ИНТЕР ГУМА ТРЕЈД ДОО Скопје
1	Друштво за производство, трговија и услуги УНИ- МЕДИКАЛ ПСТ ДООЕЛ увоз-извоз Скопје
1	Друштво за производство, трговија и услуги ФУД ЛАБ ДОО Скопје
1	Друштво за производство, трговија и услуги ЦЕЛЕ ШПЕД ДООЕЛ увоз-извоз Велес

1	Друштво за производство, трговија и услуги ЧАЛИЈА ЛОГИСТИК ДООЕЛ увоз-извоз Битола
1	Друштво за производство,промет и услуги ТРИ-М ТРЕЈД ДООЕЛ Илинден
1	Друштво за производство,трговија и сообраќај ФИШЕР-ТИХИ ДОО увоз-извоз с.Карпош-Куманово
1	Друштво за производство,трговија и услуги НАВЕТИКА ДООЕЛ увоз-извоз Скопје
1	Друштво за производство,трговија и услуги СТЕ - ДРАГ ДООЕЛ експорт-импорт Скопје
1	Друштво за производство,трговија,транспорт ТОЊА КОМЕРЦ Јованче Тодоров ДООЕЛ увоз-извоз Велес
1	Друштво за производство,услуги и трговија ШАЛОМ-ФУД ГРУП ДОО Струмица
1	Друштво за сточарство,земјоделие и трговија ЃОРГИЕВИ ДООЕЛ с.Гарван Конче
1	Друштво за трговија и услуги 3Н ГРУП ДЕВЕЛОПМЕНТ ДООЕЛ Скопје
1	Друштво за трговија и услуги МАК-МЕДХЕМ ДОО Скопје
1	Друштво за трговија на големо и мало, продажба, одржување и поправка на моторни возила и услуги ЈОСИФОВ ДООЕЛ увоз-извоз Битола
1	Друштво за услуги ВЕТЕРИНАРНА СТАНИЦА ДООЕЛ Виница
1	Завод за испитување на материјали и развој на нови технологии СКОПЈЕ АД Скопје
1	Производно трговско друштво БИО МЕДИКА ДООЕЛ Скопје
1	Трговско друштво за вработување на инвалидни лица-заштитно друштво за производство,трговија и услуги ФИЛАДЕЛФИЈА ДООЕЛ Кочани
1	Трговско друштво за геодетски работи ГЕОДЕТИК ДООЕЛ Скопје
1	Трговско друштво за геодетски работи и услуги ГЕОПРОЕКТ ИНЖЕНЕРИНГ ДООЕЛ Скопје
1	Друштво за градежни работи, производство, трговија и услуги МИНТ-ИНЖЕНЕРИНГ ДООЕЛ с Батинци Скопје
1	Друштво за градежништво СКАЛА ИНЖЕНЕРИНГ И ТЕХНОЛОГИИ ДООЕЛ Скопје

6.Реализација на договор

6.1. Договорни органи со најмногу измени на склучените договори

Во табелата 6.1.1 се прикажани податоци за Договорни органи кои имаат објавено најмногу измени во 2025 година (Известувања за измени). Листа на ДО со најмногу измени во договорите, сортирани по причина:

Договорни органи кои објавиле најмногу измени на склучени договори во 2025 година*

Табела 6.1.1

Назив на Договорен Орган	Министерство за образование и наука
Број на измени	**Причина за измена**
60	доколку промената е потребна поради околности кои договорниот орган не можел да ги предвиди и суштински не се менува природата на договорот за јавна набавка или рамковната спогодба
23	за набавка на стоки, услуги или работи од првичниот носител на набавка кои не се вклучени во основниот договор, а кои поради непредвидени околности се нужни

Назив на Договорен Орган	Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје
Број на измени	**Причина за измена**
1	доколку измените, без оглед на нивната парична вредност, се предвидени во тендерската документација на јасен, прецизен и недвосмислен начин, како што се одредби за корекција на цени или опции
67	доколку промената е потребна поради околности кои договорниот орган не можел да ги предвиди и суштински не се менува природата на договорот за јавна набавка или рамковната спогодба

Назив на Договорен Орган	**ЈП „Национални шуми“- п.о.-Скопје**
Број на измени	**Причина за измена**
48	доколку промената е потребна поради околности кои договорниот орган не можел да ги предвиди и суштински не се менува природата на договорот за јавна набавка или рамковната спогодба

Назив на Договорен Орган	**Јавно претпријатие за државни патишта**
Број на измени	**Причина за измена**
1	доколку измените, без оглед на нивната парична вредност, се предвидени во тендерската документација на јасен, прецизен и недвосмислен начин, како што се одредби за корекција на цени или опции
38	доколку промената е потребна поради околности кои договорниот орган не можел да ги предвиди и суштински не се менува природата на договорот за јавна набавка или рамковната спогодба
1	за набавка на стоки, услуги или работи од првичниот носител на набавка кои не се вклучени во основниот договор, а кои поради непредвидени околности се нужни

Назив на Договорен Орган	Општина Куманово
Број на измени	**Причина за измена**
3	доколку измените, без оглед на нивната парична вредност, се предвидени во тендерската документација на јасен, прецизен и недвосмислен начин, како што се одредби за корекција на цени или опции
36	доколку промената е потребна поради околности кои договорниот орган не можел да ги предвиди и суштински не се менува природата на договорот за јавна набавка или рамковната спогодба
1	за набавка на стоки, услуги или работи од првичниот носител на набавка кои не се вклучени во основниот договор, а кои поради непредвидени околности се нужни

Назив на Договорен Орган	Служба за општи и заеднички работи на Владата на Република Северна Македонија
Број на измени	**Причина за измена**
36	доколку промената е потребна поради околности кои договорниот орган не можел да ги предвиди и суштински не се менува природата на договорот за јавна набавка или рамковната спогодба
1	за набавка на стоки, услуги или работи од првичниот носител на набавка кои не се вклучени во основниот договор, а кои поради непредвидени околности се нужни

Напомена: Бројот се однесува на објавени обрасци - Известувања за измени во 2025, но истите може да се однесуваат и на огласи од други календарски години

7. Договорни органи со забележани отстапувања од национален просек

Подолу се наведени неколку параметри кои го отсликуваат работењето на институциите преку мерливи показатели за конкурентно и транспарентно работење односно почитување на основните начела во јавните набавки. Направена е споредба на параметрите на договорните органи со националниот просек, односно истиот параметар на ниво на целата држава. При споредбата земени се во предвид договорни органи од различни категории, кои се појавуваат во неколку индикатори низ целиот извештајот и/или имаат позначителни отстапувања во некој конкретен индикатор.Резултатите се претставени во табелите подолу, по однос на повеќе параметри одеднаш, а договорните органи се по азбучен редослед, со маркирани отстапувања за подобро воочување.

Индикатори:

- Просечен број на понуди

Просечниот број на поднесени понуди е параметар преку кој најдобро се следи конкуренцијата на постапките. Оттаму, поголемиот просек е индикатор дека јавните набавки се одвиваат во здрава и конкурентна средина, односно на тендерите учествуваат повеќе понудувачи од кои се врши избор на најповолниот. Преку правење споредба на просечниот број на понуди на национално ниво, со просекот на ниво на конкретен договорен орган, може да се маркираат институции кај кои се забележува најголемо отстапување. Иако одредени институции имаат доста специфични набавки за кои нема можност за повеќе од една или две понуди, сепак немањето конкуренција може да упатува на ограничувачки услови во тендерски документации и техничките спецификации.

- Учество на постапките со преговарање без објавување на оглас во вкупната вредност на договорите

Постапките со преговарање без објавување на оглас вообичаено упатуваат на сомнежи за „договарање во четири очи“. Иако оваа постапка е предвидена во јавните набавки, нејзината употреба е сведена на точно одредени случаи и околности наведени во Законот за јавните набавки. Оттаму, секоја позначителна употреба на оваа постапка може да укажува на нетранспарентно работење.

- Процент на поништени постапки во вкупниот број на постапки

Поништувањата на постапките е индикатор за намалена ефикасност во спроведувањето на јавните набавки, а високиот процент на поништени постапки во вкупниот број на постапки може да биде индикатор за пропусти во спроведувањето

на набавките, но и за недоволна конкуренција на пазарот. Секако, потребно е да се анализираат основите за поништување во согласност со ЗЈН.

- Процент на постапки со една понуда во вкупниот број на постапки

Укажува на потенцијални нарушувања во постапката како на пример: недоследности во тендерската документација, лошо изготвени технички спецификации, па се до фаворизирање на одреден ЕО, нарушување на принципите на конкуренција, недискриминација и еднаков третман, потенцијално договарање со ЕО итн.

- Процент на огласи со една прифатлива понуда од повеќе поднесени

Може да укажува на тенденциозно отфрлање на прифатливи понуди со цел фаворизирање на одредени ЕО, битни пропусти во процесот на евалуација итн.

Табела 7.1 – Државни органи

Легенда за табела 7.1:

1. Просечен број на понуди
2. Учество на постапките со преговарање без објавување на оглас во вкупната вредност на договорите
3. Процент на поништени постапки во вкупниот број на постапки
4. Процент на постапки со една понуда во вкупниот број на постапки
5. Процент на огласи со една прифатлива понуда од повеќе поднесени

Државни органи	1	2	3	4	5
Национален просек	2,73	0,45%	20,15%	35,04%	6,92%
Геолошки завод на Република Северна Македонија	2,00	0,00%	30,00%	44,44%	22,22%
Агенција за управување со одземен имот	2,20	0,00%	27,27%	45,45%	0,00%
Агенција за стоковни резерви	2,00	0,00%	25,00%	45,45%	9,09%
Министерство за правда, Управа за извршување на санкциите	2,58	0,00%	25,00%	25,00%	8,33%
Национална агенција за европски образовни програми и мобилност	2,27	20,74%	27,27%	45,45%	0,00%
Агенција за лекови и медицински средства	2,58	0,00%	23,08%	25,00%	0,00%
Републички Совет за безбедност на сообраќајот на патиштата на РМ	2,33	0,00%	28,57%	41,67%	0,00%
Министерство за локална самоуправа	2,20	0,00%	23,53%	43,75%	0,00%

Државни органи	1	2	3	4	5
Национален просек	2,73	0,45%	20,15%	35,04%	6,92%
Народен правобранител	2,11	0,00%	38,89%	44,44%	0,00%
Министерство за европски прашања	2,50	0,00%	25,00%	45,00%	10,00%
Основен суд Битола	2,58	0,00%	43,48%	22,73%	4,55%
Министерство за култура и туризам	2,54	0,00%	36,00%	41,67%	16,67%
Министерство за енергетика, рударство и минерални суровини - Биро за метрологија	1,75	0,00%	28,00%	50,00%	4,17%
Министерство за правда	2,19	0,00%	21,88%	35,71%	7,14%
Министерство за економија и труд	2,18	0,00%	26,47%	51,52%	3,03%
Агенција за храна и ветеринарство	2,58	0,00%	46,25%	37,88%	4,55%
Агенција за катастар на недвижности	2,12	0,00%	29,27%	49,38%	9,88%
Служба за општи и заеднички работи на Владата на Република Северна Македонија	2,19	0,00%	22,47%	35,63%	16,09%
Министерство за Финансии	2,15	4,02%	33,33%	42,05%	6,82%
Министерство за дигитална трансформација	1,73	0,00%	27,19%	48,62%	19,27%
Апелационен суд Битола	2,50	0,00%	30,77%	33,33%	0,00%
Оперативно-техничка агенција Скопје	2,53	0,00%	28,57%	35,00%	10,00%
Министерство за односи меѓу заедниците	2,59	0,00%	42,86%	31,58%	0,00%
Управа за хидрометеоролошки работи	2,95	0,00%	26,09%	34,78%	0,00%
Државен архив на Република Северна Македонија	2,32	0,00%	33,33%	30,00%	0,00%
ДРЖАВЕН ИСПИТЕН ЦЕНТАР - Скопје	2,48	0,00%	36,00%	28,00%	4,00%
Дирекција за заштита и спасување	2,55	0,00%	24,24%	34,38%	18,75%

Државни органи	1	2	3	4	5
Национален просек	2,73	0,45%	20,15%	35,04%	6,92%
Агенција за национална безбедност на Република Северна Македонија Скопје	2,85	0,55%	29,73%	31,43%	14,29%
Министерство за социјална политика, демографија и млади	2,40	0,00%	28,89%	31,71%	9,76%
Министерство за животна средина и просторно планирање	2,94	0,00%	22,81%	25,93%	5,56%
Друштво за производство на топлинска енергија ЕСМ ПРОИЗВОДСТВО НА ТОПЛИНА ДООЕЛ Скопје	2,29	0,00%	37,93%	29,82%	3,51%
Министерство за енергетика, рударство и минерални суровини	2,88	0,00%	25,00%	26,23%	24,59%
Централен регистар на РСМ	2,47	2,45%	22,67%	31,51%	21,92%
Министерство за транспорт	2,94	0,18%	22,99%	30,49%	2,44%

Табела 7.2 – Органи на единиците на локалната самоуправа и на Градот Скопје

Легенда за табела 7.2:
1. Просечен број на понуди
2. Учество на постапките со преговарање без објавување на оглас во вкупната вредност на договорите
3. Процент на поништени постапки во вкупниот број на постапки
4. Процент на постапки со една понуда во вкупниот број на постапки
5. Процент на огласи со една прифатлива понуда од повеќе поднесени

Органи на единиците на локалната самоуправа и на Градот Скопје	1	2	3	4	5
Национален просек	2,73	0,45%	20,15%	35,04%	6,92%
Општина Лозово	2,88	0,00%	33,33%	37,50%	0,00%
Општина Боговиње	2,43	0,00%	22,73%	35,00%	0,00%
ОПШТИНА ЦЕНТАР ЖУПА	1,81	0,00%	31,82%	55,00%	0,00%
Општина Пехчево	2,80	0,00%	26,92%	44,00%	0,00%
Општина Градско	2,95	0,00%	25,93%	33,33%	4,17%
Општина Арачиново	2,91	0,00%	26,47%	29,41%	0,00%

Легенда за табела 7.2:
1. Просечен број на понуди
2. Учество на постапките со преговарање без објавување на оглас во вкупната вредност на договорите
3. Процент на поништени постапки во вкупниот број на постапки
4. Процент на постапки со една понуда во вкупниот број на постапки
5. Процент на огласи со една прифатлива понуда од повеќе поднесени

Органи на единиците на локалната самоуправа и на Градот Скопје	1	2	3	4	5
Национален просек	2,73	0,45%	20,15%	35,04%	6,92%
Општина Чучер-Сандево	2,07	0,00%	35,29%	37,93%	3,45%
Општина Зелениково	2,63	0,00%	28,57%	26,47%	14,71%
Општина Богданци	2,22	0,00%	34,21%	34,29%	14,29%
Општина Шуто Оризари	1,61	0,00%	40,00%	57,89%	2,63%
Општина Демир Капија	2,44	0,00%	30,00%	45,00%	10,00%
Општина Василево	2,72	0,00%	28,00%	20,83%	4,17%
Општина Карбинци	2,13	0,00%	28,30%	29,17%	16,67%
Општина Ресен	2,45	0,77%	24,53%	34,62%	7,69%
Општина Чашка	2,28	0,00%	35,09%	43,14%	3,92%
Општина Бутел	1,94	0,00%	22,97%	52,94%	4,41%
Општина Кисела Вода	1,97	0,00%	22,37%	57,35%	1,47%
Општина Неготино	2,42	0,00%	27,16%	30,88%	2,94%
Општина Свети Николе	2,89	0,32%	20,99%	40,26%	2,60%
Општина Центар	2,39	0,00%	20,48%	40,96%	3,61%
Град Скопје	2,49	0,00%	22,09%	34,15%	9,76%
Општина Кочани	2,51	0,00%	20,69%	35,71%	5,95%
Радовиш - орган на општината	2,55	0,03%	30,34%	44,44%	2,47%
Општина Крива Паланка	1,96	0,00%	39,58%	47,73%	1,14%
Општина Ѓорче Петров	2,33	0,00%	20,20%	45,83%	2,08%
Општина Гази Баба	1,88	0,00%	23,76%	50,00%	10,20%
Општина Куманово	2,52	0,00%	24,17%	39,47%	8,77%
Општина Битола	2,13	0,65%	48,18%	42,72%	6,31%

Табела 7.3 – Правни лица основани за задоволување на потребите од јавен интерес – Член 9 став 1 алинеја б) од законот

Легенда за табела 7.3:
1. Просечен број на понуди
2. Учество на постапките со преговарање без објавување на оглас во вкупната вредност на договорите
3. Процент на поништени постапки во вкупниот број на постапки
4. Процент на постапки со една понуда во вкупниот број на постапки
5. Процент на огласи со една прифатлива понуда од повеќе поднесени

Правни лица основани за задоволување на потребите од јавен интерес – Член 9 став 1 алинеја б) од законот	1	2	3	4	5
Национален просек	2,73	0,45%	20,15%	35,04%	6,92%
ЈУНП Галичица	2,00	0,00%	27,27%	52,38%	14,29%
СУГС Арсени Јовков - Скопје	2,50	0,00%	28,57%	35,00%	5,00%
ЈАВНО ПРЕТПРИЈАТИЕ БИЛЈАНИНИ ИЗВОРИ - ОХРИД	1,88	0,00%	45,45%	40,00%	0,00%
СОСУ„Илинден“	2,70	0,00%	20,83%	36,36%	9,09%
Ј.У.Национален Парк Маврово	2,95	0,00%	44,00%	22,73%	4,55%
ЈКП Комуналец - Свети Николе	1,82	0,00%	32,00%	41,67%	0,00%
ЈП Национална радиодифузија - Скопје	1,95	2,59%	46,15%	56,52%	0,00%
Јавна Установа Национален парк Пелистер-Битола	1,83	0,00%	39,29%	53,57%	3,57%
ДСД Пелагонија Скопје	2,44	0,00%	24,14%	29,63%	22,22%
Средно Училиште на Град Скопје "Сарај"- Скопје	1,58	0,00%	20,69%	64,29%	7,14%
ЈП Градски Гробишта-Охрид	2,57	0,00%	38,71%	33,33%	7,41%
Фонд за осигурување на депозити	2,58	0,00%	48,39%	30,43%	17,39%
БОРИС ТРАЈКОВСКИ ДООЕЛ Скопје	2,28	0,00%	21,88%	34,38%	21,88%
АД Градски Трговски Центар	2,38	0,00%	25,00%	40,00%	0,00%
ЈП Паркови и зеленило - Скопје	2,46	0,00%	20,59%	32,26%	3,23%
ЖРСМ Транспорт АД-Скопје	2,40	0,00%	34,29%	37,50%	9,38%
ЈП Охридски Комуналец Охрид	2,19	0,00%	31,58%	46,88%	6,25%
Агенција за електронски комуникации	2,45	0,00%	22,86%	35,29%	14,71%
ЈЗУ ЦЕНТАР ЗА ЈАВНО ЗДРАВЈЕ КУМАНОВО	2,82	0,00%	23,81%	43,90%	9,76%
ЈП Комуналец - Крива Паланка	1,86	0,00%	35,56%	46,15%	23,08%
Казнено поправен дом Прилеп	2,70	0,00%	24,44%	45,00%	7,50%
ЈКП Водовод Битола	2,52	0,00%	26,09%	25,58%	4,65%
Акционерско друштво за изградба и стопанисување со станбен простор и со деловен простор од значење за Републиката - Скопје	2,04	0,00%	59,18%	40,43%	12,77%
Фонд за здравствено осигурување на Република Северна Македонија	2,67	0,00%	27,45%	32,00%	4,00%
Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија	2,43	0,00%	34,62%	27,08%	18,75%
ЈП за ПУП - Прилеп	2,07	0,00%	22,64%	46,00%	2,00%
ЈП „Стипион 2011“Штип	2,23	0,00%	21,82%	39,62%	1,89%

Легенда за табела 7.3:
1. Просечен број на понуди
2. Учество на постапките со преговарање без објавување на оглас во вкупната вредност на договорите
3. Процент на поништени постапки во вкупниот број на постапки
4. Процент на постапки со една понуда во вкупниот број на постапки
5. Процент на огласи со една прифатлива понуда од повеќе поднесени

Правни лица основани за задоволување на потребите од јавен интерес – Член 9 став 1 алинеја б) од законот	1	2	3	4	5
Национален просек	2,73	0,45%	20,15%	35,04%	6,92%
Јавно претпријатие за депонирање на комунален отпад ДРИСЛА Скопје	2,08	12,69%	29,09%	52,00%	4,00%
ЈП Чистота и зеленило - Куманово	1,98	0,38%	31,58%	43,75%	6,25%
ЈКП Дервен Велес	2,86	0,00%	29,51%	22,81%	1,75%
Дирекција за технолошки индустриски развојни зони	2,46	0,89%	31,15%	38,46%	11,54%
КЈП Водовод Кочани	1,94	0,00%	27,69%	38,33%	6,67%
Акционерско друштво за приредување игри на среќа, Државна лотарија на Република Северна Македонија	2,02	0,00%	30,16%	52,46%	14,75%
Македонска академија на науките и уметностите	2,97	0,00%	30,88%	29,69%	3,13%
ЈПКД Комуналец - Струмица	1,66	18,34%	42,65%	50,79%	1,59%
ЈП Комуналец-Неготино	1,95	0,00%	20,29%	46,97%	3,03%
ЈП Исар - Штип	2,29	0,10%	21,33%	32,88%	0,00%
ЈРП Македонска Радиотелевизија	2,19	0,00%	32,89%	43,66%	5,63%
ЈПКД Комуналец - Гевгелија	1,79	0,00%	30,38%	51,95%	5,19%
Акционерско друштво Водостопанство на Република Северна Македонија, во државна сопственост, Скопје	2,49	2,02%	23,38%	35,62%	9,59%
ЈП Комуналец Битола	2,29	0,00%	22,89%	38,96%	2,60%
ЈП Комуналец - Кавадарци	1,87	0,00%	22,22%	50,00%	4,76%
ЈП Улици и Патишта - Скопје	2,05	0,00%	48,42%	31,76%	7,06%
Јавно претпријатие за одржување и заштита на магистралните и регионалните патишта - Скопје ц.о.	2,80	0,00%	32,99%	22,47%	5,62%
ЈКП Комуналец - Прилеп	1,91	0,00%	33,88%	44,25%	3,54%
Јавно претпријатие за државни патишта	2,62	0,00%	26,19%	29,17%	19,17%
Народна банка на Република Северна Македонија	2,45	9,85%	29,89%	30,23%	12,21%
ЈП Камена Река - Македонска Каменица	2,58	0,00%	21,05%	33,33%	0,00%
СОЗШУ Ѓорче Петров Кавадарци	2,63	0,00%	23,81%	23,81%	0,00%
Национална установа Драмски Театар Скопје	2,94	0,00%	24,24%	33,33%	3,33%

Табела 7.4 – Здруженија основани од еден или повеќе договорни органи

Легенда за табела 7.4:
1. Просечен број на понуди
2. Учество на постапките со преговарање без објавување на оглас во вкупната вредност на договорите
3. Процент на поништени постапки во вкупниот број на постапки
4. Процент на постапки со една понуда во вкупниот број на постапки
5. Процент на огласи со една прифатлива понуда од повеќе поднесени

Здруженија основани од еден или повеќе договорни органи	1	2	3	4	5
Национален просек	2,73	0,45%	20,15%	35,04%	6,92%
/	/	/	/	/	/

Табела 7.5 – Јавни претпријатија, акционерски друштва и друштва со ограничена одговорност од секторските дејности

Легенда за табела 7.5:
1. Просечен број на понуди
2. Учество на постапките со преговарање без објавување на оглас во вкупната вредност на договорите
3. Процент на поништени постапки во вкупниот број на постапки
4. Процент на постапки со една понуда во вкупниот број на постапки
5. Процент на огласи со една прифатлива понуда од повеќе поднесени

Јавни претпријатија, акционерски друштва и друштва со ограничена одговорност од секторските дејности	1	2	3	4	5
Национален просек	2,73	0,45%	20,15%	35,04%	6,92%
ЈП ДЕХИ ТРАНС Демир Хисар	1,25	0,00%	33,33%	50,00%	0,00%
ЈП „Куманово-Гас“ - Куманово	2,17	0,00%	25,00%	50,00%	16,67%
ЈКП за водовод и канализација ПЕНДА,општина Липково	1,89	0,00%	60,00%	37,50%	0,00%
ОЈП Јегуновце	1,25	0,00%	36,36%	63,64%	9,09%
Јавно претпријатие за енергетски дејности “Струмица-Гас“ Струмица	1,67	0,00%	33,33%	55,56%	0,00%
ЈКП „ШАРИ“ Тетово	2,17	0,00%	28,57%	68,42%	5,26%
Акционерско друштво за вршење на енергетска дејност пренос на природен гас НОМАГАС Скопје во државна сопственост	2,33	0,00%	36,11%	37,50%	12,50%
ЈП ХС Злетовица - Пробиштип	1,85	0,00%	26,09%	46,15%	7,69%
ЈП ВОДОВОД Охрид	2,24	0,00%	20,41%	44,68%	8,51%
ЈП Комуналец Кичево	2,51	0,00%	34,69%	32,56%	4,65%
АД за поштенски сообраќај Пошта на Северна Македонија во државна сопственост	2,16	0,77%	38,89%	39,58%	8,33%
КЈП Нискоградба - Битола	2,03	0,66%	22,73%	31,67%	3,33%
Јавно претпријатие за железничка инфраструктура Железници на Република Северна Македонија - Скопје	2,33	0,00%	23,08%	40,00%	16,47%

ЈП Водовод и канализација - Скопје	2,70	0,32%	28,00%	27,96%	8,60%
АД МЕПСО	2,72	1,54%	26,36%	34,26%	15,74%
Јавно сообраќајно претпријатие СКОПЈЕ	2,29	0,00%	27,78%	30,66%	8,76%
Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје	2,79	1,98%	34,65%	33,10%	10,57%
ЈКП Стандард Дебар	2,67	0,00%	25,00%	25,00%	0,00%

Индикаторите како алатка за подобрени практики во јавните набавки

Како што е наведено и во воведниот дел од овој Извештај, резултатите добиени преку статистичката база на податоци на ЕСЈН и преку имплементираните индикатори за „црвени знаменца“ претставуваат значајна аналитичка основа за систематско следење на ризиците во јавните набавки, идентификување на можни коруптивни практики, ка и за оценување на функционалноста, транспарентноста и ефикасноста на системот за јавни набавки. Нивната вредност не се состои само во евидентирање на поединечни отстапувања, туку и во можноста навремено да се препознаат повторливи обрасци, структурни слабости и практики кои можат негативно да влијаат врз конкуренцијата, еднаквиот третман на економските оператори, рационалното користење на јавните средства и довербата во постапките за јавни набавки. Оттаму, индикаторите презентирани во овој Извештај, особено кога се разгледуваат во комбинација со други анализи, податоци и институционални проверки, претставуваат релевантна насока за понатамошно следење на трендовите и за проценка на реалната успешност, интегритет и конкурентност на тендерските постапки кои се спроведуваат во Република Северна Македонија.

Досега Бирото за јавни набавки има изготвено и објавено три годишни и еден полугодишен извештај за „црвените знаменца“. Овие извештаи се јавно достапни и, во согласност со нивната превентивна и аналитичка функција, се доставуваат до релевантните институции надлежни за понатамошно постапување, надзор, ревизија и заштита на јавниот интерес, вклучително и до Државниот завод за ревизија, Државната комисија за спречување на корупцијата и Комисијата за заштита на конкуренцијата. На овој начин, резултатите од анализите не остануваат само статистички приказ, туку се ставаат во функција на меѓуинституционална координација, навремено препознавање на ризиците и поттикнување на конкретни проверки и корективни активности таму каде што тоа е потребно.

Извештајот може да претставува практична и аналитичка основа за насочување на Државниот завод за ревизија кон области, договорни органи и постапки кај кои се идентификувани поголеми отстапувања или повторливи ризици во јавните набавки. Показателите содржани во Извештајот можат да бидат земени предвид при планирањето и спроведувањето на редовни или вонредни ревизии, особено во делот на оценување на законитоста, економичноста, ефикасноста и ефективноста на спроведените постапки. Истовремено, наодите можат да послужат како релевантен влезен материјал и за понатамошно постапување од страна на Државната комисија за спречување на корупцијата и Комисијата за заштита на

конкуренцијата, во рамки на нивните надлежности за утврдување можни коруптивни ризици, нарушување на конкуренцијата, фаворизирање на одредени економски оператори или други појави кои негативно влијаат врз интегритетот на системот за јавни набавки. Со ваквиот пристап, Извештајот добива поширока институционална вредност и станува алатка не само за евидентирање на ризици, туку и за превенција, надзор и унапредување на практиките во јавните набавки.